

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТУРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Павлова Л.А.

*Павлова Любовь Андреевна - студент,
Саратовская государственная юридическая академия,
г. Саратов*

Аннотация: в статье рассматриваются новые положения законодательства об организации туризма на особо охраняемых природных территориях, в частности природных заповедниках и национальных парках. Рассматриваются проблемы регулирования данного вида туристической, а также рекреационной деятельности.

Ключевые слова: экологический туризм, особо охраняемые природные территории, государственный природный заповедник, национальный парк, рекреационная емкость.

CHANGES IN THE LEGISLATION ON TOURIST ACTIVITIES IN SPECIALLY PROTECTED NATURAL AREAS

Pavlova L.A.

*Pavlova Lyubov Andreevna – student,
SARATOV STATE LAW ACADEMY,
SARATOV*

Abstract: the article discusses new provisions of the legislation on the organization of tourism in specially protected natural areas, in particular nature reserves and national parks. The problems of regulating this type of tourism and recreational activities are considered.

Keywords: ecological tourism, specially protected natural territories, state nature reserve, national park, recreational capacity.

УДК 349

В последние годы развитие внутреннего туризма в России особенно актуально. Наибольшую популярность приобрел именно экологический туризм на особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения. По данным Минприроды РФ в 2024 г., в сравнении с 2023 г. посещаемость на таких заповедных территориях выросла на полмиллиона человек [6]. Однако повышенный спрос на посещение таких территорий может привести к серьезным негативным последствиям, например к деградации природных комплексов. Поэтому, несмотря на развитие экологического туризма, он должен строго регламентироваться и не вредить природе.

Следует отметить, что до недавнего времени законодатель практически не регулировал туристическую и рекреационную деятельность на ООПТ. В связи с этим Федеральным законом от 18.03.2023 № 77-ФЗ были введены существенные изменения в области регулирования данной сферы. Так в ФЗ «Особо охраняемых природных территориях» внесена новая статья 5.2, регулирующая особенности и критерии туризма на заповедных территориях [1].

Первым существенным изменением стало закрепление понятия экологического туризма, который теперь именуется туризмом на особо охраняемых природных территориях. Под ним понимаются «временные выезды (путешествия) граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства на особо охраняемые природные территории в целях посещения уникальных природных комплексов и объектов и иных предусмотренных настоящим Федеральным законом целей» [4]. Считаем, что данное понятие в полной мере не отражает ключевые признаки данной деятельности, поэтому обратимся к определениям исследователей.

Многие авторы выделяют различные подходы к содержанию данного термина, к его целям и задачам. Так, В.Н. Рудченко понимает под экологическим туризмом «такой вид туризма, который не наносит ущерба окружающей среде или предусматривает минимальное воздействие на среду обитания» [4, С. 176], тем самым выделяет главным критерием минимизацию воздействия человека на природу. Д.В. Дайнеко определяет его как «путешествия в места, представляющие природный или экологический интерес, с целью получения представлений о природных и культурно-этнографических особенностях данной местности», выделяя как главный признак эстетическую и культурную составляющую [5, С.57].

Статьей 5.2 законодатель также установил основные особенности и критерии осуществления данного вида деятельности, такие как сохранение уникальных природных комплексов и объектов, объектов

растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия; минимизация негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении туризма; не нарушение пределов допустимой реакционной емкости на ООПТ; сохранение объектов культурного наследия народов России [1]. То есть главными принципами данной сферы деятельности выделяются охрана окружающей среды, сохранение природы и минимизации воздействия человека на нее.

Стоит отметить, что до внесения изменений в закон количество человек, которые могут находиться в одно время на особо охраняемой природной территории не регулировалось, а также не было нормативов по подсчету рекреационной емкости, что приводило к угрозе негативных последствий на природу. Так, например, летом 2020 года в национальном парке «Куршская коса» был зафиксирован слишком большой туристический поток, что привело к необходимости повысить плату за вход в два раза [7]. Данная мера была принята, чтобы снизить массовое посещение национального парка летом и уменьшить негативное воздействие на его экосистему.

Однако в 2023 году Правительством РФ были разработаны Правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ федерального значения [2], а также регионального и местного значения [3]. Данные правила внесли ясность в порядок расчета безопасного для заповедной территории количества посетителей.

Наибольшим изменениям, внесенным в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», подверглась туристическая деятельность в государственных природных заповедниках и национальных парках.

Так, в предыдущей редакции данного закона была запрещена всякая деятельность, которая противоречит задачам государственного природного заповедника и режиму ООПТ. Однако новая редакция от 2023 года в целях использования и охраны заповедников, а также в целях обеспечения жизнедеятельности граждан, проживающих в пределах их территорий, если это не связано с осуществлением предпринимательской деятельности, допускает проведение выборочной рубки лесных участков. Данное положение вызвало большое количество споров и беспокойств. Считаем, что такое нововведение может привести к злоупотреблению вырубкой лесов, что в свою очередь создаст угрозу уничтожения растений, местообитания животных, а также уникального ландшафта заповедника.

В отношении национальных парков федеральным законом помимо туризма разрешена и рекреационная деятельность. Теперь законодатель допускает строительство, реконструкцию, эксплуатацию объектов капитального строительства, эксплуатацию некапитальных строений, элементов благоустройства в соответствии с перечнем Правительства, в который могут включаться объекты, предназначенные для временного размещения посетителей национальных парков, для целей культурного развития и экологического просвещения, для предоставления услуг по бытовому обслуживанию и общественному и других целей.

Считаем, что несмотря на возможность антропогенной нагрузки при рекреационной деятельности, инфраструктура рекреации позволяет осуществлять мероприятия по оздоровлению, проводить просветительскую деятельность, а также регулировать туристический поток в национальном парке. Например, с помощью экотроп регулируются потоки посетителей по территории парка, а также контролируется состояние природы.

Таким образом, под туризмом на особо охраняемых природных территориях можно понимать путешествие людей с целью приобщения к природе, основным критерием которого является охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Несмотря на некоторые пробелы, с внесением изменений в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» законодателем сделан большой шаг в регулировании данного вида туризма.

Список литературы / References

1. Федеральный закон от 14 марта 1995г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях"// URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072 // (дата обращения: 15.01.2025).
2. Постановление Правительства РФ от 31.10.2023 N 1811 "Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма"// URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461131/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/ // (дата обращения: 15.01.2025).
3. Постановление Правительства РФ от 31.10.2023 N 1809 "Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма"// URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461132 /// (дата обращения: 15.01.2025).
4. Рудченко В.Н. Экологический туризм как часть туристской стратегии развития пригородной зоны мегаполиса // Ученые записки. - №27. - С. 174-182.

5. *Дайнеко Д.В.* Современный подход к экологическому туризму в регионах России // Ученые записки Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского. - 2017. - №Т. 3 (69). - С. 57-68.
6. Заповедные территории в 2023 году посетило более 14,5 миллиона туристов // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации URL: https://www.mnr.gov.ru/press/news/zapovednye_territorii_v_2023_godu_posetilo_bole_14_5_millions_turistov / (дата обращения: 15.01.2025).
7. Слишком много туристов. Парк «Куршская коса» вдвое повысил плату за вход // РБК URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/10/01/2021/5fbcdf199a79470a4013f76e> (дата обращения: 15.01.2025).