

АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕОРГАНИЗОВАННОЙ МОЛОДЕЖИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ СТРАН СНГ

Гафуров Ш. Email: Gafurov17131@scientifictext.ru

Гафуров Шерзод – преподаватель,
кафедра профилактики правонарушений,
Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан,
г. Ташкент, Республика Узбекистан

Аннотация: в статье проанализированы сущность и содержание понятия «профилактика правонарушений среди неорганизованной молодежи». Был проведен сравнительный анализ норм законодательства Узбекистана, Беларуси, России, Кыргызстана, Казахстана по этому вопросу. Было выдвинуто авторское определение понятия профилактики правонарушений среди неорганизованной молодежи.

В статье обосновывается, что под профилактикой правонарушений среди неорганизованной молодежи понимается деятельность субъектов профилактики правонарушений по осуществлению мероприятий, направленных на выявление, изучение и устранение причин правонарушений, совершаемых лицами, достигшими возраста 14 лет и не старше 30 лет, нигде не работающими и не учащимися, не имеющими конкретного занятия, подверженными отрицательному влиянию, на уменьшение риска превращения их в жертвы правонарушений.

Ключевые слова: молодежь, неорганизованная молодежь, профилактика правонарушений, профилактика правонарушений среди неорганизованной молодежи.

ANALYSIS OF THE CONCEPT OF THE PREVENTION OF VIOLATIONS AMONG UNORGANIZED YOUTH IN THE LEGISLATION OF THE CIS

Gafurov Sh.

Gafurov Sherzod – Teacher,
DEPARTMENT OF PREVENTION OF OFFENSES,
ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN,
TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract: the article analyzes the meaning of the concept of prevention of offenses among unorganized young people. Comparative legal analysed legislative norms of Uzbekistan, Belarus, Russia, Kazakhstan and Kyrgyzstan on this issue. Also put forward the notion of copyright of preventing of offenses' concept among young peoples.

The article substantiates that the prevention of offenses among unorganized young people is understood as the activity of the subjects of the prevention of offenses for the implementation of measures aimed at identifying, studying and eliminating the causes of offenses committed by persons who have reached the age of 14 years and no older than 30 years old who do not work and non-learners who do not have a specific occupation, are subject to negative influence, to reduce the risk of their becoming victims of offenses.

Key words: youth, unorganized youth, prophylactics of offenses, prevention offenses among unorganized youth.

УДК 34.096

В настоящее время, когда все возрастает численность молодежи, ее защита от различных угроз современного мира считается одной из самых главных задач любого государства. Нынешняя молодежь по количеству является самым большим поколением и составляет 2 миллиарда. В мировой истории ранее такого еще не было. 58,8 процентов населения нашей республики составляет молодежь [6].

Содержание понятия «молодежь» определено законом. Так, согласно Закону Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» от 14 сентября 2016 г. *молодежь (молодые граждане) — это лица в возрасте от четырнадцати до тридцати лет включительно;* (ст.3). Также в этом Законе указано, что молодая семья — это семья, в которой возраст обоих супругов не превышает тридцати лет включительно, либо семья, в которой детей (ребенка) воспитывает один родитель в возрасте не старше тридцати лет включительно, в том числе разведенный (разведенная), вдовец (вдова) (ст.3) [4].

В выступлении Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на IV курултае молодежного общественного движения «Камолот» утверждается, что растет число неорганизованной молодежи, т. е. той молодежи, которая не работает, не учится, не имеет конкретного занятия, поддается отрицательному влиянию со стороны [7].

Таким образом, можно выделить следующие основные признаки неорганизованной молодежи:

а) возраст – от четырнадцати до 30 лет;

- б) не работающие;
- в) не учащиеся;
- г) не имеющие конкретного занятия;
- д) лица, легко поддающиеся отрицательному влиянию.

Понятие «профилактика» взято из греческого слова «prophylaktikos» и значит «хранящий», «предотвращающий» [8, с. 316]. Синонимами понятия «профилактика» являются «хранение, предохранение», «принятие мер безопасности, предотвращение», «оповещение, предупреждение» [11].

По смыслу словарной статьи, под профилактикой следует понимать «меры, принимаемые для предупреждения какого-либо события, для предостережения досрочной поломки чего-либо» [8, с. 316].

Согласно Закону Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» профилактика правонарушений — система правовых, социальных, организационных и иных мер общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики правонарушений, применяемых в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих (ст. 3) [5].

В законах зарубежных стран понятие «профилактика правонарушений» определено более четко.

– В Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 г. указано, что профилактика правонарушений – комплекс правовых, экономических, социальных и организационных мер, осуществляемых субъектами профилактики правонарушений, направленных на сохранение и укрепление правопорядка путем выявления, изучения, устранения причин и условий, способствующих совершению правонарушений (ст.1) [2, с. 37];

– В Федеральном законе Российской Федерации «Об основах системы профилактики правонарушений Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. указано, что профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения (ст. 2) [10, с. 55];

– В Законе Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» от 4 января 2014 г. и других законодательных документах говорится, что профилактика правонарушений – деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с настоящим Законом и другими актами законодательства (ст. 1) [1, с. 74];

– В Законе Республики Кыргызстан «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» от 25 июня 2005 г. указано, что профилактика правонарушений – деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, трудовых коллективов, должностных лиц и граждан Кыргызской Республики, направленная на выявление, изучение, устранение и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний, обеспечение благоприятных условий жизни и индивидуального воспитания определенных категорий лиц, в действиях которых имеется антиобщественная направленность, активизацию факторов, стимулирующих законопослушное поведение граждан, разработку и осуществление системы правовых, социально-экономических, организационных, воспитательных, специальных и иных мер по предупреждению противоправных деяний (ст. 1) [3, с. 113].

На основании сравнительно-правового анализа приведенных определений можно прийти к следующим выводам:

во-первых, к понятию «профилактика правонарушений» целесообразнее применять не определение «система мероприятий» (Республика Узбекистан), «комплекс мероприятий» (Республика Казахстан, Российская Федерация), а определение «деятельность» (Республика Беларусь, Кыргызская Республика), потому что «деятельность» – это понятие более широкое, чем «мероприятие» и включает в себя эти мероприятия;

во-вторых, в обсуждаемых определениях указано, что профилактика правонарушений направлена на:

- а) сохранение и укрепление правопорядка (Республика Узбекистан, Республика Казахстан).

Сохранение и укрепление правопорядка является более широким понятием и включает в себя профилактику правонарушений, борьбу с преступностью, сохранение общественного порядка и обеспечение безопасности граждан. Поэтому его следует рассматривать не как важный элемент профилактики правонарушений, а наоборот профилактику правонарушений скорее надо рассматривать как элемент обеспечения правопорядка;

- б) выявление правонарушений, их устранение (Республика Узбекистан). Целесообразнее оценивать действия по выявлению правонарушений, их устранение не как профилактику правонарушений, а как необходимый элемент борьбы с правонарушениями, в частности как элемент оперативно-розыскной и следственной деятельности.

Реальной целью является не устранение правонарушения, а ранняя профилактика правонарушений, снижение их показателей до максимально низкого уровня, потому что преступления являются социально опасными явлениями, которые объективны на каждом этапе развития сообщества.

В этом смысле российский ученый Ю.М. Антонян говорит, что «преступление нельзя полностью искоренить, его можно уничтожить только совместными усилиями с обществом» [9, с. 30-31], узбекские правоведы Х.Т. Одилкариев и И.Т. Гультеев утверждают, что «в борьбе с преступностью цель полной ликвидации преступности не оправдана, поскольку это видно из состояния преступления и обстоятельств его борьбы, оно иногда может быть эффективным, иногда даже грубым. Вероятно, полное искоренение преступлений – очень сложная и неполная мечта»;

в) обнаружение, изучение, ликвидацию и нейтрализацию причин и обстоятельств, которые привели к правонарушениям (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Республика Казахстан), причин незаконных действий и их условий (Кыргызская Республика);

г) оказание воспитательного воздействия на лиц с целью недопущения их антиобщественного поведения или правонарушения (Российская Федерация), индивидуальное воспитание отдельной категории лиц с антиобщественно направленными действиями и обеспечение их необходимыми условиями для жизни (Кыргызская Республика);

д) активизацию факторов, поощряющих законопослушное поведение (Кыргызская Республика);

е) предупреждение антиправовых деяний (Кыргызская Республика).

Таким образом, деятельность по профилактике правонарушений направлена прежде всего на выявление, расследование, искоренение причин и обстоятельств, позволяющих совершать преступления, и сведение к минимуму риска того, что отдельные лица станут жертвами нарушения;

в-третьих, в указанных определениях указано, что в рамках деятельности по профилактике правонарушений следует осуществить следующие мероприятия:

а) правовые мероприятия (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Казахстан);

б) социальные мероприятия (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Казахстан);

в) организационные мероприятия (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Казахстан);

г) экономические мероприятия (Кыргызская Республика, Республика Казахстан);

д) информационные мероприятия (Российская Федерация);

е) воспитательные мероприятия (Кыргызская Республика);

ж) специальные мероприятия (Кыргызская Республика);

з) мероприятия другого характера (Российская Федерация, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика). Например, медицинские, психологические, идеологические, политические, культурные, просветительские мероприятия.

Очевидно, что целесообразно ограничивать меры, принятые в рамках профилактики правонарушений, определенными мерами. Поэтому в этом контексте желательно использовать термин «профилактический эффект»;

в-четвертых, в обсуждаемых определениях используются понятия субъектов профилактики правонарушений в деятельности по профилактике правонарушений (Республика Казахстан, Республика Беларусь), государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, трудовых коллективов, должностных лиц и граждан (Кыргызская Республика). В этой связи общепризнано использование понятия «субъекты профилактики правонарушений».

Проведенный анализ содержания и сущности понятий «неорганизованная молодежь» и «профилактика правонарушений» позволяет констатировать, что *под профилактикой правонарушений среди неорганизованной молодежи* следует понимать деятельность субъектов профилактики правонарушений по осуществлению мероприятий, направленных на выявление, изучение и устранение (обезвреживание) причин правонарушений, совершаемых лицами, достигшими возраста 14 лет и не старше 30 лет, нигде не работающими и не учащимися, не имеющими конкретного занятия, подверженными отрицательному влиянию, на уменьшение риска превращения их в жертв правонарушений.

По нашему мнению, отражение вышесказанных суждений и предложений в законодательстве и на практике внесет свой вклад в повышение эффективности профилактики правонарушений среди неорганизованной молодежи.

Список литературы / References

1. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» // Сборник законов о профилактике правонарушений стран Содружества Независимых

- Государств / Сост.: А.С. Турсунов, И.Ю. Фазилов, С.Б. Хужакулов. Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. 128 с.
2. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. №271-IV ЗРК «О профилактике правонарушений» // Сборник законов о профилактике правонарушений стран Содружества Независимых Государств / Сост.: А.С. Турсунов, И.Ю. Фазилов, С.Б. Хужакулов. Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. 128 с.
 3. Закон Кыргызской Республики от 25 июня 2005 г. № 82 «О профилактике правонарушений в Кыргызской Республике» // Сборник законов о профилактике правонарушений стран Содружества Независимых Государств / Сост.: А.С. Турсунов, И.Ю. Фазилов, С.Б. Хужакулов. Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. 128 с.
 4. Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» от 14 сентября 2016 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.uz/> (дата обращения: 30.08.2018).
 5. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lex.uz/> (дата обращения: 30.08.2018).
 6. Речь Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на внеочередной сессии Совета народных депутатов Хорезмской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/1147/> (дата обращения: 14.10.2017).
 7. Речь Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на IV курултае молодежного общественного движения «Камолот». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.press-service.uz/uz/lists/view/729/> (дата обращения: 30.06.2017).
 8. Толковый словарь узбекского языка: более 80000 слов и словосочетаний. Т. 3. Т.: Государственное научное издательство «Ўзбекистон миллий энциклопедияси», 2006. 688 с.
 9. Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977. С. 30–31.
 10. Федеральный закон Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // Сборник законов о профилактике правонарушений стран Содружества Независимых Государств / Сост.: А.С. Турсунов, И.Ю. Фазилов, С.Б. Хужакулов. Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2018. 128 с.
 11. Словари и энциклопедии на Академике. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://dic.academic.ru/> (дата обращения: 29.08.2018).