

THE PECULIARITY OF THE TARIFF FORMATION ON THE ENERGY SECTOR AND THE ANALYSIS OF THE TARIFF POLICY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Duishenaliyeva A.

ОСОБЕННОСТЬ ФОРМИРОВАНИЯ ТАРИФОВ В ЭНЕРГЕТИКЕ И АНАЛИЗ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Дуйшеналиева А. М.

Дуйшеналиева Айдай Медетбековна / Duishenaliyeva Aidai – старший преподаватель, кафедра бухгалтерского учета, анализа и аудита, экономический факультет, Кыргызско-Российский Славянский университет, г. Бишкек, Кыргызская Республика

Аннотация: в данной статье автором рассмотрены основные виды тарифов, применяемых в энергетическом секторе. Определена особенность формирования тарифов в энергетике. Проведен анализ действующей тарифной политики в некоторых странах союза независимых государств и Кыргызской Республике. Даны рекомендации по улучшению тарифной политики в Кыргызской Республике. Рассматриваются виды счетчиков. Определена необходимость счетчиков, оснащенных автоматизированной информационно-измерительной системой контроля и учета.

Abstract: in this article, the author describes the main types of tariffs applied in the energy sector. The features of formation of tariffs in the energy sector. The analysis of the current tariff policy in some countries of the Commonwealth of Independent States and the Kyrgyz Republic. Was given recommendations to improve the tariff policy in the Kyrgyz Republic. Considered the types of counters. Considered the necessity of meters equipped with the automated information-measuring control and accounting system.

Ключевые слова: электроэнергетика, ценообразование, тариф, виды тарифов, дифференциация тарифов, социальный тариф, тарифная политика.

Keywords: electric power industry, pricing, tariff, types of tariffs, differentiation of tariffs, social tariff, tariff policy.

Целью любого хозяйствующего субъекта является повышение эффективности деятельности. Это может быть достигнуто за счет регулирования таких рычагов воздействия как: цена, количество, структура предложения и затраты. Активное влияние на эффективность функционирования и развития субъектов системы, а также на эффективность внешней среды оказывает уровень тарифов и цен.

Под ценообразованием в электроэнергетике подразумеваются принципы и конкретные механизмы формирования цен и тарифов. Различают два важных вида ценообразования:

- государственное ценообразование, при котором цены на электроэнергию регулируются государственным уполномоченным органом;
- рыночное ценообразование, при котором цены на электроэнергию не зависят от государственных органов и формируются в зависимости от спроса и предложения. Но так как электроэнергия является социально значимым товаром, верхняя и нижняя границы могут быть установлены государством.

Тариф на электрическую энергию представляет собой систему ставок, по которой взимают плату за потребленную электрическую энергию.

Подходы к определению тарифа за электроэнергию может быть разным. В энергетике может использоваться такие виды тарифов как: одноставочный, двухставочный и трехставочный. При одноставочном тарифе для различных групп потребителей применяется одна ставка не зависящая от различных факторов. Недостатком этого тарифа является независимость стоимости потребленной энергии от графика нагрузки энергосистемы, хотя для нее выработка электроэнергии в часы максимальной нагрузки обходится дороже, чем в часы провалов графика.

С целью устранения вышеназванного недостатка применяется двухставочный тариф на электроэнергию. Он состоит из основной ставки за каждый кВт договорной величины заявленной совмещенной активной мощности, потребляемой в часы максимальных нагрузок энергосистемы, и дополнительной ставкой за каждый кВт-час фактически потребленной электроэнергии.

Двухставочный тариф стимулирует потребителей энергии к снижению своей нагрузки, участвующей в максимуме энергосистемы, и смещению ее на другие часы суток. Этот тариф создает наиболее благоприятные условия для учета интересов потребителей и производителей энергии.

При трехставочном тарифе потребитель платит за общий объем использованной электроэнергии, за ее потребление во время пиковых нагрузок энергосистемы и за присоединенную мощность.

Последние два вида тарифов обычно применяются крупным промышленным предприятиям.

Дифференцированный тариф, представляет собой систему разделения тарифов в зависимости от различных критериев. К критериям относятся тип потребителей, время суток или года и территориальное деление.

Система тарифообразования зависит от модели электроэнергетики принятой в стране. В различных странах она формируется по различным признакам.

Так сравнительный анализ тарифообразования в некоторых странах СНГ показал применение разных подходов к ценообразованию.

В Российской Федерации при расчете с населением за потребленную электроэнергию применяют одноставочный дифференцированный тариф (Таблица 1).

Он может быть просто одноставочным, при нем не учитываются время суток и за потребленное электричество потребитель платит по одной ставке.

Таблица 1. Сравнительная характеристика тарифов

| Страна | Виды тарифов | Дифференциация тарифов | Дифференциация потребителей |
|----------------------|---|--|-----------------------------|
| Российская Федерация | Одноставочный Двухставочный Трехставочный | по зонам суток, по видам потребителей, по территориальным единицам | Да |
| Узбекистан | Одноставочный Двухставочный | по видам потребителей | Да |
| Таджикистан | Одноставочный | по видам потребителей | Да |
| Казахстан | Одноставочный | по зонам суток, по объемам потребления, по видам потребителей по территориальным единицам | Да |
| Белоруссия | Одноставочный Двухставочный | по объемам потребления, по видам потребителей | Да |
| Украина | Одноставочный Двухставочный | по объемам потребления, по видам потребителей, по территориальным единицам, по зонам суток, | Да |

Дифференциация тарифов происходит в зависимости от группы потребителей, от времени суток и территориальной единицы (городской или сельский житель).

Так, например, житель г. Москвы и Московской области будет платить по другому тарифу, чем потребитель из другого региона. Тарифы для городского жителя также различаются в зависимости от того, какие у него отопительные приборы и плита (электрическая или газовая). При этом надо отметить, что отопительные приборы должны быть установлены официально, в соответствии с проектными документами. При определении зоны суток применяют два подхода: деление суток на 2 или 3 части. При первом случае сутки разделяются на дневную (с 07.00 до 23.00) и ночную зоны (с 23.00 до 07.00.) При втором случае дневная зона делится на пиковую (с 07.00 до 10.00 и 17.00 до 21.00) и полупиковую зоны (остальное время). Ставки, применяемые при ночной зоне, остаются без изменений.

Крупные промышленные предприятия (с установленной мощностью 750 кВА и выше) рассчитываются по двухставочному тарифу.

Тарифы на электроэнергию для других, помимо населения и приравненных к нему категорий потребителей, устанавливаются по итогам рыночных торгов. Для иных, кроме населения, категорий потребителей тарифы на электроэнергию могут дифференцироваться в зависимости от уровня напряжения (высокое, среднее первое, среднее второе и низкое), времени суток, учета потребляемой мощности (с учетом тарифа на мощность). Тариф может также зависеть от того на сколько потребитель использует выделенную мощность.

Для каждого региона Российской Федерации утверждается свой тариф. Самый высокий тариф приходится на Москву, по самой низкой ставке платят жители Иркутской области. Это обусловлено тем, что на территории Иркутской области находятся крупные ГЭС, а в Москве в основном электроэнергия производится на газовых электростанциях, с более высокой себестоимостью.

В Узбекистане, Белоруссии и Украине для промышленных потребителей применяется двухставочный, для остальных потребителей одноставочный тариф. В Узбекистане и Белоруссии стоимость электроэнергии не зависит от времени суток. Разделение потребителей в Белоруссии осуществляется по различным социальным показателям.

В Казахстане и Таджикистане применяется одноставочный тариф для потребителей. В Таджикистане дифференциация тарифов проводится только в зависимости вида потребителя электроэнергии. Особый льготный тариф применяется для ГУП «Таджикская Алюминиевая Компания», который зависит от времени года. В Казахстане дифференциация тарифов проводится по времени суток, объемам потребления, группе пользователей и территориальному делению. При определении ограничений по объемам потребления, в расчет берется норма на 1 человека. Необходимо отметить тот факт, что в Казахстане есть такая группа потребителей как «Одиноко проживающие пенсионеры, инвалиды и участники ВОВ». Дифференциация тарифов в зависимости от времени суток была введена в 2012 - году.

Анализ тарифообразования в Кыргызской Республике показал, что тарифы дифференцировались по группам потребителей на население, промышленность, сельское хозяйство, насосные станции, бюджетные организации и прочие. Также тарифные ставки были разделены для населения по объемам потребленной энергии. На сегодняшний день в КР дифференциация тарифов на электроэнергию проводится на основании количества потребленной электроэнергии и группы потребителей (таблица 2).

Таблица 2. Дифференциация тарифов в Кыргызской Республике

| Признак дифференциации | | с 01.01.15 г. | с 01.02.15 г | с 01.08.15 г. |
|--|------------------|---------------|--------------|---------------|
| Население | До 700 кВт/ч | 70 | 70 | 77 |
| | свыше 700 кВт/ч | 205 | 182 | 216 |
| Население (высокогорные и отдаленные районы) | До 1 000 кВт/ч | 70 | 70 | 77 |
| | свыше 1000 кВт/ч | 205 | 182 | 216 |
| Не бытовые потребители | | 219 | 197 | 224 |
| Насосные станции | | 72,8 | 72,8 | 77,9 |
| Тарифы для потребителей Токтогульского района, села Жазыксуу и г. Каракуль Джалал-Абадской области | | | | |
| Население | До 150 кВт/ч | 4,5 | 4,5 | 8,8 |
| Насосные станции | | 8,9 | 8,9 | 8,9 |

Как видно из таблицы 1, стоимость электроэнергии зависит от группы потребителей. Такие же механизмы, как дифференциация тарифов во времени суток, по территориальному признаку, в зависимости от уровня доходов не имеют применения.

На наш взгляд игнорирование особенностей потребления электроэнергии и применение одной цены практически ко всем (фактически классификация потребителей проводится лишь на 2 группы) противоречит, как и экономической, так и социальной справедливости по отношению к населению. Так как происходит игнорирование значимых факторов ценообразования.

Например, потребление электроэнергии городским жителем существенно превышает средний объем в 70кВтч/месяц и электропотребление жителя периферии.

Это связано с использованием городского жителя большого количества электронных приборов.

Также необходимо отметить тот факт, себестоимость электроэнергии произведенной в ГЭС намного раз ниже себестоимости электроэнергии произведенной на ТЭЦ. Но при формировании тарифа для всего населения включается себестоимость производства энергии, полученная путем «усреднения» затрат ТЭЦ и ГЭС.

Совершенно очевидна целесообразность более гибкого подхода к тарифам по отдельным районам стран (город, село).

На наш взгляд дифференциация тарифов по группе потребителей и объемам потребленной недостаточна. Электроэнергия является товаром первой необходимости и спрос на нее непрерывный 24 часа в сутки. Спрос на электричество уникален с сезонными коррекциями и пиковыми часами потребления в течение дня. Изменение потребления электроэнергии связано с жизнедеятельностью потребителей. Так, потребление электроэнергии резко повышается так «называемые часы пик» - с 8 до 9 и с 18 до 21 часов.

В зимнее время увеличения расходов на электроэнергию обусловлено сезонным фактором и использованием электроэнергии в качестве топлива. Летнее среднесуточное потребление электроэнергии в КР составляет порядка 20 - 22 млн кВт/ч, а зимнее суточное потребление увеличивается в 3 раза.

В связи с этим целесообразно разделить тарифов по времени года и по временным отрезкам. Так как выработка при пиковой нагрузке обходится намного дороже, необходимо чтобы в часы пик тариф был выше.

Таким образом, представленная тарифная политика нарушает принцип справедливости, что, на наш взгляд, должно быть в основе ценообразования в электроэнергетике, учитывая ее социальную ориентированность.

Для этого предложена классификация потребителей, и дифференциация тарифов (таблиц 2).

Таблица 2. Дифференциация тарифов

| Разделение потребителей | | Дифференциация тарифов | | | |
|-------------------------|--|------------------------|---------------------------------------|------------------------|-----------------------|
| 1 | Население | От времени суток | От времени года | От объемов потребления | Зональный коэффициент |
| 2 | Население, использующее электричество в виде отопления | Средняя нагрузка | Зимний коэффициент (с ноября по март) | До 700 кВт/ч. | Город |
| 3 | Классификация социально уязвимого населения | Низкая нагрузка | Остальное время года | Свыше 700 кВт/ч. | Село |
| 4 | Промышленность по видам деятельности | Высокая нагрузка | | | |
| 5 | Бюджетные организации | | | | |

Разделение населения на группы позволит не допустить увеличению тарифов ударить по социально уязвимому населению. Совместно с социальными службами необходимо составить классификацию в зависимости от дохода.

При разделении тарифов в зависимости от вида отопления население начнет задумываться о других источниках отопления (уголь) и об альтернативных источниках электроэнергии, начнется процесс экономии электричества.

Ценообразование в промышленности и приравненные к ней деятельности должно осуществляться с применением различным коэффициентов в зависимости от энергоемкости продукции или услуги и рентабельности предприятия.

Организации, финансируемые государственным бюджетом и муниципальные предприятия должны платить за электроэнергию по сниженной ставке.

Для внедрения дифференциации тарифов в зависимости от времени суток/ года необходимо внедрение новых «умных» счетчиков автоматизированной информационно – измерительно системой контроля и учета (АСКУЭ). Счетчики АСКУЭ автоматически передают РЭК показания по потребленной электроэнергии, отключают при превышении предельной мощности и при дебиторской задолженности, передают информацию о вмешательстве в работу счета извне.

Распределительные компании осуществляют мероприятия по замене индукционных счетчиков на электронные счетчики и частичному внедрению элементов АСКУЭ, разработанной за рубежом

Кроме этого реализуется ряд международных проектов, стоимость которых составляет более 50 миллионов долларов США. Помимо этого осуществляются пилотные проекты по внедрению электронных счетчиков с картой предоплаты, направленные на борьбу с уровнем дебиторской задолженности. Но надо отметить, что счетчики с картой предоплаты осуществляют лишь частичную автоматизацию учетного процесса. Поэтому необходимо подходить к этой проблеме комплексно.

Процесс внедрения счетчиков АСКУЭ требует капитальных вложений (несколько сотен миллионов долларов). На данный момент эти счетчики импортируются из РФ, Китая. Но с таким объемом вложений в энергетику, мы считаем, что вложение таких средств оправдывает себя. Так как именно со счетчиков и начинается учетная деятельность. Именно от нее и зависит успешность всей деятельности в целом.

В то же время, в НАН КР. в течение многих лет разработаны: новый интеллектуальный счетчик (ИЭС), телекоммуникационный модуль (ТКМ), альтернативная технология учета энергопотребления, технология идентификации и локализации мест хищения, программы, обеспечивающие совместное функционирование ИЭС и ТКМ. Помимо этого были разработаны системы дистанционного съема и сбора информации об энергопотреблении, прибор учета с картой предоплаты за потребленную энергию [1].

Внедрение указанных отечественных разработок поможет сократить расходы по автоматизации учетной системы потребления электричества и будет стимулировать отечественных исследователей.

Таким образом, в настоящее время одной из приоритетных задач в области энергетики является комплексная автоматизация и информатизация процессов энергопотребления в распределительных компаниях, обеспечивающая полную модернизацию существующей системы контроля, учета и управления процессами энергопотребления в КР.

Литература

1. Оморов Т. Т., Такырбашев Б. К. Идентификация состояния распределительной электрической сети в системах автоматизации учета и управления энергопотреблением. // Мехатроника, автоматизация, управление, 2016. № 10. Том 17. С. 651-656.