

# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОБОРОНА. ИСТОРИЯ ЕЕ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Сагайда А.В. Email: Sagaida1797@scientifictext.ru

Сагайда Александр Викторович – слушатель,  
кафедра тактики,  
Военная академия Ракетных войск стратегического назначения им. Петра Великого, г. Балашиха

**Аннотация:** данная статья нацелена очертить историческую линию процесса образования территориальной обороны с момента возникновения ее необходимости по настоящее время, создать общее представление о зарождении системы территориальной обороны в Российской Федерации структурных и системных ее изменениях, вызываемых различными историческими событиями. Затронуты цели и решаемые задачи на наиболее важных этапах исторического развития государства, рассмотрена часть из всего многообразия форм проявления территориальной обороны и общие принципы ее организации в современных условиях.

**Ключевые слова:** территориальная оборона, организация, охрана, оборона, противодиверсионная борьба, военное время, история государства, функция, гарнизонная служба, предвоенное время, охрана тыла, диверсии, население, объект.

## TERRITORIAL DEFENCE. HISTORY OF ITS FORMATION IN THE RUSSIAN STATE

Sagaida A.V.

Sagaida Alexander Viktorovich - the listener,  
DEPARTMENT OF TACTICS,  
MILITARY ACADEMY RVSN NAMED AFTER PETER THE GREAT, BALASHIKHA

**Abstract:** this article aims to outline the historical line of the process of formation of the territorial defence, from the moment of occurrence of necessity to the present. To create a common understanding on the origins of the territorial defence in the Russian Federation structural and systemic changes caused by different historical events. Affected objectives and tasks on the most important stages of the historical development of the state, considered part of the variety of the forms of territorial defense and General principles of its organization in modern conditions.

**Keywords:** territorial defense, organization, security, defense, counter-sabotage struggle, war time, history of the state, function, garrison service, pre-war time, the rear guard, sabotage, population, object.

УДК 623.3.12

Создание эффективной системы территориальной обороны требует глубокого и полного изучения истории ее становления и развития. Основываясь на накопленном опыте решения задач охраны и обороны важных военных и государственных объектов в различных исторических условиях, возможно, спрогнозировать развитие военных конфликтов и выработать эффективные способы противодействия.

В данной статье под термином «территориальная оборона» будет пониматься – система, осуществляемых в период действия военного положения, мероприятий по охране и обороне военных, важных государственных, специальных и других объектов, по борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями, по выявлению, предупреждению, пресечению, минимизации и (или) ликвидации последствий их деятельности в целях создания благоприятных условий применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск [8].

Функции, которые в наше время, привычно, возложены на органы территориальной обороны, в разные времена, решались различными учреждениями, структурами, государственными органами.

Можно предположить, что на протяжении всей истории государства схожие задачи возникали и решались действующими руководителями по-разному.

Системность подхода в решении вопросов поддержания порядка при рассмотрении заявленного вопроса, возможно, отследить, начиная с правления императора Александра I. В «Положении для внутренней стражи» (1811 года) изложены следующие ее функции: исполнение закона и приговоров суда, охранение либо восстановление внутреннего порядка, поимку беглых, ушедших преступников и дезертиров, провожание казны, спасательные действия при разливах рек, пожарах и других стихийных бедствиях и др.

В Отечественной войне 1812 года просматривается зачаточная форма охраны войскового тыла и гарнизонной службы. Впоследствии получившие развития в последующих войнах, вызвавших

глобальные потрясения государственности. Речь идет о тех видах и формах территориальной обороны, которые характерны для охранительной деятельности внутренних войск в военное время.

Развитие военного искусства, наглядно демонстрируют, громкие победы в сражениях и операциях. В истории территориальной обороны нет знаменательных вех, по которым возможно достаточно свободно ориентироваться, провести классификацию и периодизацию.

В дальнейшем, для более детального исследования исторического процесса создания системы территориальной обороны, рассмотрим два важнейших периода, гражданскую и великую отечественную войны.

После Октябрьской революции большевистское правительство было вынуждено заняться созданием своих органов защиты. Наряду с Красной Армией были образованы войска специального назначения. Первоначально они обслуживали отдельные ведомства (охрана железных дорог Наркомата путей сообщения, судоохрана Главного управления водного транспорта, продовольственная армия Наркомпрода, войска охраны Центротекстиля, Главсахара, Главнефти, конвойная стража Наркомата юстиции, войска всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК)). Цели и задачи, решаемые данными органами, вытекают из их названия. Времена политической и экономической нестабильности, при отсутствии сильного государственного строя задачи которые в дальнейшем будут свойственны территориальной обороне, ставили перед собой и пытались решить самые различные организации. Этот вывод подчеркивает важность эффективной системы территориальной обороны.

Для решения задач территориальной обороны, крайне важно обратиться к опыту организации охраны тыла в годы Великой Отечественной войны, как к наиболее масштабному и схожему по решаемым задачам историческому периоду.

Еще в 1931 году в докладе Б.М. Шапошникова «Об охране тыла в военное время» были определены важнейшие направления в обеспечении безопасности тыла в случае агрессии против государства. Ответственность за охрану тыла предполагалось возложить на объединенное государственное политическое управление как на орган, располагавший достаточной военной силой и имевший развитую сеть местных аппаратов, дополнительно привлечь все ведомства, имевшие в своем подчинении вооруженную силу при приоритетной роли войск ОГПУ.

Верные теоритические выкладки, как и во многих других направлениях практической реализации своевременно не получили, что привело к общеизвестным последствиям. Анализ потенциальных возможностей войск фронтов, привлекаемых для охраны тыла, выявил их несоответствие требуемой степени противодействия противнику. Отсутствие в начальный период войны штатных сил и средств охраны тыла заставило отвлекать для выполнения задач охраны тыла боевые соединения и воинские части в ущерб выполнению задач по их прямому назначению.

Задачами войск по охране тыла являлись:

- ведение борьбы с диверсиями, дезертирством и мародерством;
- уничтожение мелких групп противника;
- наведение порядка в войсковом тылу;
- обеспечение подвоза и эвакуации, работы проводной связи и др.

Отечественный опыт организации охраны тыла в годы войны важен, прежде всего, тем, что он позволяет сделать выводы и извлечь уроки для сегодняшнего дня.

Во-первых, развитие территориальной обороны должно исходить из того, что она имеет критическое значение не только для защиты населения и объектов, но и для обеспечения стратегического развертывания и организации работы тыла и военного производства.

Во-вторых, изменение общих подходов к организации руководства территориальной обороной потребует выполнения целого комплекса мероприятий: существенного изменения нормативной правовой базы; развития системы совместного планирования территориальной обороны; совершенствования системы совместной боевой подготовки.

Широкое применение террористических методов борьбы обеспечивает преимущество противника в выборе места и времени нанесения критических ударов.

Задача организации территориальной обороны с одной стороны очень многогранная, перечень функций которые она должна выполнять ширится как по количеству, так и по сложности их реализации. Ответственность за решение данной задачи размыта между многочисленными ведомствами и организациями, показателей и критериев оценки ее состояния не определено. В данных условиях исключительную роль приобретает необходимость заблаговременного планирования мероприятий территориальной обороны, способность органов управления на местах определить и четко сформулировать задачи подчиненным и придаваемым силам, всестороннее обеспечение их действий, организовать взаимодействие с другими ведомствами и быть в готовности к выполнению задач в единой системе [4].

#### *Список литературы*

1. *Ожегов С.И.* Словарь русского языка: М.: ОНИКС 21 век, Мир и образования, 2004. С. 895.
2. *Можжев М.Н.* Служебно-боевое применение воинских частей, подразделений, войсковых нарядов Внутренних Войск при чрезвычайных обстоятельствах в условиях введения чрезвычайного положения. Саратов, 2004. С. 94-98; 4-16.3
3. Войсковой вестник, 2003. № 2.
4. Рефераты по военной кафедре «Сущность и содержание территориальной обороны». [Электронный ресурс]. Режим доступа: Xreferat.com// (дата обращения: 19.02.2017).
5. Информационно-тематический портал. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.oboznik.ru/?p=41151>// (дата обращения: 19.02.2017).
6. Федеральный закон российской федерации №61-ФЗ «Об обороне». Дата введения: 31 мая 1996 года.
7. Указ Президента Российской Федерации № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Дата введения: 7 мая 2012 г.
8. Указ Президента Российской Федерации № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне РФ». Дата введения: 01 июля 2014 г.