

ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ

Хужакулов С.Б. Email: Khujakulov17113@scientifictext.ru

*Хужакулов Сиёвуш Бахтиёрвич – старший преподаватель,
кафедра профилактики правонарушений,
Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан,
г. Ташкент, Республика Узбекистан*

Аннотация: в статье проведен анализ целей и задач, объекта, системы мероприятий общей профилактики правонарушений, сформулированы предложения, направленные на совершенствование научно-теоретических подходов к реализации её задач.

А также освещена сущность таких понятий, как «профилактика правонарушений», «общая профилактика», «специальная профилактика», «индивидуальная профилактика», «виктимологическая профилактика», «лица, предрасположенные к совершению правонарушений», «лица с высокой степенью виктимности».

Выдвинутые в статье предложения и заключения послужат развитию теории профилактики правонарушений.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, общая профилактика, специальная профилактика, индивидуальная профилактика, виктимологическая профилактика, лица, предрасположенные к совершению правонарушений, лица с высокой степенью виктимности.

CHARACTERISTICS OF GENERAL PREVENTION OF OFFENCES AND ITS BASIC PROPERTIES

Khujakulov S.B.

*Khujakulov Siyovush Bahtiyorovich – Senior Teacher,
DEPARTMENT OF PREVENTION OF OFFENCES,
ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN,
TASHKENT, REPUBLIC OF UZBEKISTAN*

Abstract: the article analyses the purpose and tasks, object, arrangements of general prevention of offences. Conclusions directed on improvement of scientific-theoretical approaches to these problems are developed.

The essence of concepts as «prevention of offences», «general prevention», «special prevention», «individual prevention», «victimology prevention», «persons inclined to commit offences», «persons with high level of becoming victim» are covered.

The worked out proposals and conclusions serve for the improvement of the theory of prevention of offence.

Keywords: prevention of offences, general prevention, special prevention, individual prevention, victimology prevention, persons inclined to commit offences, persons with high level of becoming victim.

УДК 34.096

В настоящее время, когда нарастают угрозы таких отрицательных явлений, как религиозный экстремизм, терроризм, наркомания, торговля людьми, незаконная миграция, «массовая культура», все больше осознается тот факт, что вместо применения тяжелых и безжалостных наказаний за содеянное в борьбе с преступностью гораздо больший эффект и результат принесут обеспечение неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, их предупреждение. А это в свою очередь требует создания эффективной системы осуществления мероприятий по профилактике правонарушений, определения причин и условий совершения правонарушений и внедрения современных организационно-правовых механизмов их предупреждения. По этой причине совершенствование теоретико-правовых основ профилактики правонарушений путем осуществления глубоких научных исследований приобретает особую актуальную роль.

Профилактика правонарушений подразделяется на общую, специальную, индивидуальную и виктимологическую. В научно-теоретической литературе под общей профилактикой понимается предупреждение правонарушений субъектами профилактики, выявление причин их совершения и условий, позволяющих их совершать, деятельность по их устранению [3, с. 192; 6, с. 7].

По нашему мнению, в данном определении дана лишь характеристика общей профилактики правонарушений. В ней не нашли свое точное отражение цели и задачи общей профилактики, ее специфика. Следует отметить, что каждый вид профилактики правонарушений имеет присущие общей профилактике качества: цели и задачи, объект, систему профилактических мероприятий, основы и порядок их проведения, а также определенные преимущества. В связи с этим нельзя путем

осуществления одного из видов профилактики правонарушений добиться результатов, которых можно добиться другими видами профилактики правонарушений.

В связи с тем, что «общая профилактика правонарушений» является новым понятием для теории и практики, встречаются и другие мнения о целях данного вида профилактики правонарушений. Однако без определения цели общей профилактики правонарушений трудно прийти к единому мнению о задачах и системе мер рассматриваемого вида профилактики правонарушений.

Согласно Закону Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года «О профилактике правонарушений» под профилактикой правонарушений понимается система правовых, организационных и других мероприятий общей, специальной, индивидуальной и виктимологической профилактики, применяемая *в целях сохранения и укрепления правопорядка, выявления, пресечения правонарушений, а также выявления, устранения причин совершения правонарушений и условий, им способствующих* (ст. 3) [1].

В данном определении в качестве цели профилактики правонарушений указаны:

- сохранение и укрепление правопорядка;
- выявление и пресечение правонарушений;
- выявление, устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих.

В докторской диссертации И.Ю. Фазилова предлагается отнести к целям профилактики правонарушений также:

- повышение правового сознания и правовой культуры граждан, формирование у них законопослушного поведения, чувства неотвратимости наказания за совершение правонарушения;
- предупреждение граждан об общественной опасности правонарушений, информирование их о методах и средствах защиты от правонарушений, а также снижение риска у конкретных лиц стать потерпевшими от правонарушений;
- предупреждение совершения правонарушений;
- осуществление профилактической работы по исправлению лиц, совершивших правонарушение (склонных к совершению), ранее судимых за совершение правонарушения, а также по предупреждению совершению ими повторно правонарушения;
- социальная реабилитация и социальная адаптация лиц, пострадавших от правонарушения, совершивших правонарушение (склонных к совершению), ранее судимых за совершение правонарушения [4, с. 222-223].

Учитывая вышеизложенное, исходя из особенностей общей профилактики правонарушений, полагаем целесообразным следующим образом сформулировать ее цели:

- сохранение и укрепление правопорядка;
- повышение правового сознания и правовой культуры граждан, формирование у них законопослушного поведения, чувства неотвратимости ответственности за совершенное правонарушение;
- предупреждение граждан об общественной опасности правонарушений, информирование их о методах и средствах защиты от правонарушений, а также снижение риска стать потерпевшим от правонарушения;
- выявление правонарушений и их устранение;
- выявление и устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих;
- предупреждение правонарушений;
- вовлечение широкой общественности к профилактике правонарушений;
- совершенствование законодательства, касающегося профилактики правонарушений.

Следует подчеркнуть, что исходя из анализа системы профилактических мер и их применения, можно еще более расширить цели общей профилактики. В связи с этим, как утверждает И.Ю. Фазилов, «при характеристике понятия профилактики правонарушений, в частности торговли людьми, нецелесообразно ограничивать ее осуществление конкретными целями» [5, с. 180].

В научной литературе по сравнению с задачами общей профилактики правонарушений больше внимания уделяется их мероприятиям. На наш взгляд, цели являются основанием при разработке задач, задачи – при разработке функций, а функции – при разработке мероприятий. В результате разрабатывается правовой порядок осуществления этих мероприятий. Всякая деятельность, разработанная согласно такой логике, будет иметь свой эффективный механизм.

Основываясь на цели общей профилактики правонарушений, сформулированные выше, можно определить ее задачи следующим образом:

- привлечение широкой общественности к профилактике правонарушений путем разработки программ по профилактике правонарушений, осуществления мер стимулирования;
- разработка законодательных актов по профилактике правонарушений, внесение изменений и дополнений в действующие акты;

- разработка и реализация мероприятий по повышению правового сознания и правовой культуры населения;
- выявление причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, ведение их учета, осуществление анализа, разработка и реализация мероприятий по их устранению;
- контроль, координация и методическое обеспечение деятельности субъектов профилактики правонарушений;
- пропаганда правопослушного поведения среди населения путем осуществления различного рода просветительских мероприятий;
- формирование у населения знаний и навыков по защите от различного рода угроз и агрессий;
- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности граждан;
- обеспечение занятости населения и осуществление социальной защиты;
- разработка и осуществление духовно-просветительских мероприятий, направленных на повышение морально-этического и духовного уровня населения.

В научной литературе прослеживается отсутствие единого теоретико-правового подхода к объекту общей профилактики правонарушений.

Как утверждает И.Ю. Фазиллов, «круг лиц, в отношении которых осуществляются профилактические меры, связаны с видами профилактики торговли людьми: общая профилактика торговли людьми — относительно населения; специальная и индивидуальная профилактика — относительно лиц, совершивших (склонных к совершению) торговлю людьми; виктимологическая профилактика — относительно лиц, склонных с высокой степенью (опасностью) стать потерпевшим от торговли людьми» [5, с.181].

По мнению И. Исмаилова и К.А. Саиткулова, мероприятия виктимологической профилактики осуществляются относительно лиц:

- а) склонных стать потерпевшим от правонарушений;
- б) с антиобщественным поведением;
- в) склонных к совершению правонарушений;
- г) совершивших правонарушение [2, с. 56].

В вышеуказанных научных положениях объект профилактики правонарушений ограничивается только лицами, а вопросы, касающиеся охраны общественного порядка, обеспечения безопасности граждан, охраны зданий государственных органов, категорированных объектов и сооружений, жилищ и недвижимого имущества населения оставлены без внимания.

В специальной литературе к объектам профилактики правонарушений отнесены события и процессы, формирующие у человека антиобщественное поведение, причины и условия правонарушений и криминогенные ситуации.

Как видим, относительно объекта общей профилактики правонарушений существуют узкий и широкий подходы. Отсутствие в данном вопросе единого подхода оказывает существенное негативное влияние на формирование теоретико-прикладных положений, направленных на повышение действенности и эффективности общей профилактики правонарушений, конкретной адресной организации общей профилактики правонарушений на практике.

Исходя из приведенного анализа, к объекту общей профилактики правонарушений полагаем целесообразным отнести:

- лица, подпадающие под профилактическое влияние;
- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности граждан;
- охрана зданий государственных органов, отдельно категорированных объектов и сооружений, жилищ и недвижимого имущества населения;
- причины совершения правонарушений и условия, им способствующие.

Известно, что выделение в разделение деятельности определённых направлений создает основу для чёткого и адресного определения целей и задач.

Лиц, подпадающих под профилактическое влияние можно рассматривать как основной объект общей профилактики правонарушений. При этом не только лица, склонные к совершению правонарушений, но и лица, склонные с большой вероятностью стать потерпевшими, также будут объектами общей профилактики правонарушений.

Основываясь на данном заключении, рекомендуется осуществлять общую профилактику правонарушений в следующих двух направлениях:

первое - общая криминологическая профилактика правонарушений, направленная на сдерживание лиц от совершения правонарушений;

второе - общая виктимологическая профилактика правонарушений, направленная на снижение у лица риска стать потерпевшим от правонарушений.

В этой связи возникает правомерный вопрос: «Виктимологическая профилактика является отдельным видом профилактики правонарушений. Как она может быть направлением общей профилактики правонарушений?» По нашему мнению, общая, специальная, индивидуальная и виктимологическая профилактика правонарушений направлены в основном на сдерживание лиц от совершения правонарушений или на снижение у лица риска стать потерпевшим от правонарушений. Поэтому считаем целесообразным выделять виктимологическую профилактику не в качестве отдельного вида профилактики правонарушений, а как ее направление. Это заключение подтверждают и следующие противоречивые вопросы:

1) проведение разъяснительной работы в образовательных учреждениях, трудовых коллективах, в махаллах по вопросу предупреждения у лица риска стать потерпевшим от конкретного преступления – это виктимологическая профилактика или общая профилактика?

2) проведение индивидуальных бесед виктимологического содержания с одинокими пожилыми людьми, проживающими на определённой территории, в отношении которых совершались несколько раз последовательно преступные посягательства – это виктимологическая профилактика или общая профилактика?

3) проведение специальных мероприятий, таких как «Внимание – пешеход!», «Велосипед», «Месячник безопасности дорожного движения», «Месячник пожарной безопасности» – это виктимологическая профилактика или специальная профилактика?

По нашему мнению, осуществление общей профилактики правонарушений по направлениям общей криминологической профилактики и общей виктимологической профилактики служит повышению действенности мер общей профилактики, правильному и адресному применению сил и средств, а также эффективному достижению ожидаемого результата.

В национальном законодательстве к *мерам* общей профилактики правонарушений отнесены:

- разработка и реализация государственных и иных программ по профилактике правонарушений;
- правовая пропаганда среди населения;
- выявление, устранение причин совершения правонарушений и условий, им способствующих, и внесение представлений об устранении причин совершения правонарушений и условий, им способствующих.

Учитывая результаты реформ, проводимых в Республике Узбекистан в области профилактики правонарушений, целесообразно еще более расширить систему мер общей профилактики правонарушений. В частности, отнести к ним новые профилактические меры, реализуемые в практической деятельности субъектов профилактики:

- проведение в каждый четверг недели «Дня профилактики правонарушений»;
- реализацию системных мер, направленных на формирование культуры нетерпимости к правонарушениям, искоренение правового нигилизма и популяризацию законопослушного поведения граждан, в том числе путем организации «Дней открытых дверей» в опорных пунктах органов внутренних дел, правоохранительных и иных государственных органах и организациях;
- организацию выездных приемов граждан, встреч представителей государственных органов и организаций с населением на местах для всестороннего обсуждения состояния законности и эффективности мер по профилактике правонарушений, в первую очередь в местах с неблагоприятной криминогенной обстановкой;
- проведение выездных судебных заседаний по общественно значимым судебным разбирательствам;
- осуществление подворового обхода, в том числе с целью изучения социально-экономических условий жизни населения, выявления и устранения обстоятельств, способствующих совершению правонарушений;
- заслушивание информации руководителей государственных органов и организаций о принимаемых мерах по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью;
- обсуждение в специальных теле-, радиопередачах с участием представителей государственных органов и организаций, общественности состояния преступности на местах, причин и условий совершения правонарушений, результатов работы по раскрытию преступлений и привлечению к ответственности виновных лиц;
- организацию публикаций в средствах массовой информации, в том числе во всемирной информационной сети Интернет, статей, комментариев и других материалов по вопросам профилактики правонарушений и борьбы с преступностью;
- обсуждение состояния преступности, на следующий же день после его совершения.

В заключение следует отметить, что поскольку общая профилактика правонарушений имеет такие преимущества, как возможность одновременного профилактического воздействия на десятки, сотни, тысячи и даже миллионы людей, использование малых сил и средств, достижение экономии времени, комплексный подход к мерам профилактики, требование выявления, устранения причин совершения

правонарушений и условий, им способствующих, именно данный вид профилактики является результативным по сравнению с иными видами профилактики правонарушений.

Список литературы / References

1. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года // Сборник законодательных актов Республики Узбекистан, 2014. № 20. Ст. 221.
2. *Исмаилов И., Саиткулов Қ.А.* Хуқуқбузарликлар виктимологик профилактикаси чора-тадбирлари // Ўзбекистон Республикасининг «Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида»ги қонуни ижросини таъминлашнинг асосий йўналишлари: Республика илмий-амалий конференция материаллари (2015 йил 12 март). Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015.
3. Криминология. Умумий қисм: ИИВ олий таълим муассасалари учун дарслик / И. Исмаилов, Қ.Р. Абдурасулова, И.Ю. Фазилов. Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015.
4. *Фазилов И.Ю.* Одам савдосига қарши курашнинг жиноят-хуқуқий ва криминологик жиҳатлари: Юрид. фан. док. ... дис. Т., 2016.
5. *Фазилов И.Ю.* Одам савдосига қарши курашнинг жиноят-хуқуқий ва криминологик муаммолари: Монография. Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016.
6. Хуқуқбузарликлар профилактикаси психологияси: Дарслик / Ё.А. Фарфиев, М.З.З иёдуллаев ва бошқ. Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015.