

The problems of police training in the subject «First aid» Skobeleva M.

Проблемы подготовки сотрудников полиции по дисциплине «Первая помощь» Скобелева М. В.

*Скобелева Марина Васильевна / Skobeleva Marina – старший преподаватель,
кафедра тактико-специальной подготовки,
Воронежский институт МВД России, г. Воронеж*

Аннотация: в статье рассматриваются правовые аспекты оказания первой помощи сотрудниками полиции и то место, которое занимает дисциплина «Первая помощь» при первоначальной подготовке сотрудников органов внутренних дел и обучении специалистов таких специальностей, как правовое обеспечение национальной безопасности и правоохранительная деятельность в Воронежском институте МВД России. Приведён пример количества часов обучения по дисциплине «Первая помощь» при первоначальной профессиональной подготовке лиц, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по профессии Полицейский и при подготовке различных специалистов в образовательных учреждениях МВД Российской Федерации. Автор обращает внимание на необходимость разработки федерального закона, регламентирующего оказание первой помощи, чётких, единых для всех лиц, обязанных оказывать первую помощь, алгоритмов оказания первой помощи.

Abstract: the article considers legal aspects of first aid by police officers and the place of discipline «First aid» during the initial training of employees of internal Affairs bodies and the training of specialists of such professions as legal, national security and law enforcement activities in the Voronezh Institute of the Ministry of the Interior of Russia. An example of number of hours of training in the discipline «First aid» for initial vocational training of persons newly employed in the Ministry of the Interior of the Russian Federation of the Police profession and in the preparation of various experts in the educational institutions of the Ministry of the Interior of the Russian Federation. The author draws attention to the need for a Federal law regulating the provision of first aid, clear, uniform for all persons obliged to provide first aid, algorithms of first aid.

Ключевые слова: первая помощь, правовые аспекты оказания первой помощи, первоначальная профессиональная подготовка, подготовка специалистов в системе МВД Российской Федерации.

Keywords: first aid, legal aspects of first aid, initial training, training in the Ministry of the Interior of the Russian Federation.

С момента реформирования милиции в полицию прошло более 5 лет, подписанный 7 февраля 2011 г. ФЗ № 3 «О полиции» претерпел изменения и дополнения (наиболее существенные закреплены в редакции от 15 сентября 2015 г.) [2], но неизменным остаётся назначение полиции и основные обязанности полиции. «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства» – таково назначение полиции, и, как видно из текста закона, защита жизни и здоровья поставлены на первое место [2]. В перечне обязанностей сотрудника полиции оказание первой помощи также является первостепенной обязанностью – п. 3 ст. 12 «Обязанности полиции», где на сегодня сотруднику полиции вменяется 42 пункта обязанностей. Более того, сотрудники полиции обязаны оказывать первую помощь «независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток» [2]. Круг лиц, обязанных оказывать первую помощь, определяет статья 31 ФЗ № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудники, военнослужащие и работники Государственной противопожарной службы, спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб [1]. Неоказание первой помощи лицом, обязанным её оказывать, в нашей стране уголовно наказуемо [5]. Всё это говорит о важности качественной подготовки сотрудников полиции по дисциплине «Первая помощь». Необходимо учитывать и то, что, согласно всё тому же федеральному закону [1], первая помощь не относится к медицинской помощи, а является отдельным, самостоятельным видом помощи. Из закона следует, что медицинскую помощь больным и пострадавшим могут оказывать только медицинские работники, т. е. люди, имеющие диплом о высшем или среднем медицинском образовании и, обязательно к нему, свидетельство об аккредитации специалиста соответствующего профиля [1]. Для сотрудника полиции, как сотрудника правоохранительных органов, это важно знать: оказание медицинской помощи без соответствующего диплома и свидетельства об аккредитации специалиста (лицензии) незаконно, поэтому при оказании первой помощи необходимо чётко соблюдать объём первой помощи и не выходить за его пределы.

На практике многие сотрудники ОВД до сих пор путают первую помощь с первой медицинской помощью, которую оказывали сотрудники милиции и которой более не существует в нашей стране (как и милиции), не понимают разницы между первой помощью и доврачебной помощью, которая относится к

медицинской (фельдшерской) помощи. Путаница в названиях приводит в итоге к путанице в виде и объёме помощи. Этим отрицательным моментам есть, в том числе, объективные причины: отсутствие федерального закона о первой помощи, отсутствие общепризнанных и узаконенных алгоритмов оказания первой помощи, малое количество часов, отведённых на изучение дисциплины «Первая помощь».

В настоящее время содержание и объём первой помощи изложены в приказе Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 477 н от 04 мая 2012 г. (в ред. Приказа Минздрава России от 07.11.12 № 586 н) «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» [3]. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, изложен в Приложении № 1, он краток и включает всего 8 состояний:

1. Отсутствие сознания.
2. Остановка дыхания и кровообращения.
3. Наружное кровотечение.
4. Инородные тела верхних дыхательных путей.
5. Травмы различных областей тела.
6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения.
7. Отморожения и другие эффекты воздействия низких температур.
8. Отравления.

Между тем, сотрудники полиции, в соответствии с законом «О полиции», «обязаны оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует» [2]. Разумеется, количество состояний, при которых сотруднику полиции приходится оказывать первую помощь в соответствии с такой формулировкой закона, не исчерпывается этими 8 ситуациями из перечня № 1, оно значительно больше: это и боли в сердце, и эпилептические припадки, и помощь в родах и т. д.

Перечень мероприятий по оказанию первой помощи изложен в приложении № 2 приказа № 477н, он включает 11 пунктов, которые, в свою очередь, разделены на отдельные подпункты, и именно этот перечень определяет объём первой помощи, т. е., что конкретно обязан делать сотрудник полиции при оказании первой помощи [3]. Этот перечень не предполагает использования каких-либо лекарственных средств, инвазивных, т. е. связанных с проникновением через кожу и слизистые оболочки манипуляций (таких как разрезы, проколы), тампонирование ран. В перечне нет, например, никаких указаний на случай первой помощи в родах вне стационара. Учебные и учебно-методические пособия, которые издаются для подготовки сотрудников полиции и МЧС содержат, порою, противоречивые и друг другу, и приказу № 477н рекомендации, именно, в силу отсутствия узаконенных, всеми признанных алгоритмов. Это всего лишь отдельные положения, которые говорят о том, что нужен закон о первой помощи, в котором должны быть учтены все требования других законодательных актов и прописаны все возможные ситуации, возникающие при оказании первой помощи.

Подготовка по первой помощи входит в специальную подготовку сотрудников органов внутренних дел и в большой степени определяет уровень их общей профессиональной подготовленности. Умение оказывать первую помощь важно и для сохранения собственной жизни и здоровья сотрудников, т. к. деятельность их, зачастую, довольно рискованна. Сколько же часов отводится на столь важную дисциплину? При первоначальной профессиональной подготовке для всех категорий слушателей, за исключением лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел по профессии Полицейский, отводится 16 часов, из них на практические занятия приходится 8 часов. Так, на изучение помощи при ранениях, травмах и кровотечениях отводится 2 лекционных часа и 2 часа практических занятий. Это значит, что на одном (!) практическом занятии нужно выработать навыки наложения кровоостанавливающих жгутов, использование подручных средств для остановки кровотечений, навыки наложения различных повязок, наложение шин и т. д., причём у 20-30 человек (личный состав взвода, группы) одновременно. Будут ли эти, порой жизненно важные навыки устойчивыми, будет ли чувствовать себя сотрудник полиции уверенно при оказании первой помощи? Очевидно, нет. В образовательных учреждениях МВД Российской Федерации при подготовке специалистов таких специальностей, как правовое обеспечение национальной безопасности и правоохранительная деятельность, на данную дисциплину отводится 30 часов аудиторных занятий (18 часов – практические занятия). Для сравнения, при подготовке сотрудников МЧС на дисциплину «Первая помощь» отводится 96-98 часов, при этом для всех лиц, обязанных оказывать первую помощь, в Российской Федерации предусмотрен один и тот же объём первой помощи и предъявляются одни требования.

Таким образом, учитывая важность грамотного оказания первой помощи и то небольшое количество часов, которое отводится на изучение дисциплины «Первая помощь», необходимо, в первую очередь, на законодательном уровне разработать чёткие, единые, простые алгоритмы оказания первой помощи.

Учитывая то небольшое количество часов, которое отводится на изучение дисциплины «Первая помощь» и важность этой дисциплины, необходимо также постоянно обновлять теоретические знания и закреплять практические навыки на служебной подготовке сотрудников полиции и самоподготовке у курсантов и слушателей.

Литература

1. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 21.11.2011 г. № 323 // СПС «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]: URL: www.consultant.ru (дата обращения 23.06.2016).
2. О полиции: Федеральный закон РФ от 07.02.2011 г. № 3 // СПС «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]: URL: www.consultant.ru (дата обращения 23.06.2016).
3. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 04 мая 2012 г. № 477н (ред. приказа МЗ РФ № 586 от 07.11.12 г.) // СПС «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]: URL: www.consultant.ru (дата обращения 23.06.2016).
4. Тузов А. И. Памятка сотруднику ОВД по оказанию первой помощи / А. И. Тузов. – М.: ДГСК МВД России, 2013. – 20 с.
5. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ (УК РФ) с изменениями и дополнениями в действующей редакции от 30 декабря 2012г. // «Консультант-Плюс» [Электронный ресурс]: URL: www.consultant.ru (дата обращения 23.06.2016).