

Features of public-private partnership in modern China

Sharpan A.

Особенности государственно-частного партнерства в КНР на современном этапе

Шарпан А. А.

*Шарпан Александра Александровна / Sharpan Aleksandra – студент магистратуры,
публичное управление,*

Тюменский государственный университет, г. Тюмень

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы применения механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) для реализации проектов в сфере инфраструктуры в Китае. Характеризуются особенности взаимодействия представителей государственного и частного сектора.

Abstract: the article considers the features of using public-private partnership mechanisms (PPP) for the implementation of infrastructure projects in China. It shows main features of public and private sector interaction.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, социально-экономическое развитие, государственное управление, муниципально-частное партнерство, КНР.

Keywords: public-private partnership, the socio-economic development, public administration, municipal-private partnership, China.

В мировой практике проблема инфраструктурных ограничений активно решается путём использования концессионных механизмов и государственно-частного партнерства (ГЧП). Это понятие включает в себя совокупность всех возможных отношений между государственными и частными организациями. Государственно-частное партнерство часто определяется как долгосрочный контракт между частной стороной и правительственным учреждением для создания общественного актива или услуги, в которых частная организация несет значительный риск и ответственность за управление.

Развитие механизмов государственно-частного партнерства в Китае регулируется двумя основными законами, которые способствовали распространению модели ГЧП. Прежде всего, это закон «О методах управления городскими коммунальными концессиями» 2004 г., который закрепляет правовые основы реализации проектов по улучшению городской инфраструктуры. Тогда же был принят закон, направленный на реформирование инвестиционной схемы, облегчающей процедуру утверждения частных инвестиций. Другим катализатором развития государственно-частного партнерства в Китае стало принятое в 2005 г. Заключение Государственного Совета (Opinion of the State Council), способствующее развитию негосударственного сектора экономики. Этот закон впервые допустил частный сектор к участию в проектах в сфере энергетики, связи, железных дорог, авиации и переработки нефтепродуктов [1].

В таблице 1. показаны количество и объем инвестиций применительно к проектам ГЧП в разных секторах в Китае [2]. Количество проектов ГЧП свидетельствует о настрое китайского правительства активно использовать проекты ГЧП. Большая часть проектов включает сделки о платных дорогах и улучшении инфраструктуры ЖКХ (водоснабжение, энергетика, экология, газ и др.). Данные также указывают на то, что субнациональные правительства более заинтересованы в стимулировании ГЧП, чем национальное. Дефицит бюджетных ресурсов стал важным стимулом для региональных правительств, что позволило открыть рынок инфраструктуры для частных инвесторов.

Таблица 1. Проекты по отраслям и подотраслям по данным Всемирного Банка, 2014 год, в млн. дол.

Отрасль	Подотрасль	Количество проектов	Объем инвестиции (млн. долл.)
Энергетика	Электричество	244	39,486
	Природный газ	194	4,480
	Всего по разделу	438	43,965
Телекоммуникации	Телекоммуникации	4	14,518
	Всего по разделу	4	14,518
Транспорт	Аэропорты	17	2,555
	Железные дороги	11	8,593
	Автомагистрали	138	26,221
	Порты	67	13,570

Отрасль	Подотрасль	Количество проектов	Объем инвестиции (млн. долл.)
	Всего по разделу	233	50,939
Водные ресурсы и водотведение	Очистные установки	353	5,986
	ЖКХ	36	3,922
	Всего по разделу	389	9,908
Итого		1,064	119,330

Таблица 2. иллюстрирует число и общий объем инвестиций в проекты ГЧП в различных секторах в Китае в зависимости от типа проекта ГЧП. По данной таблице видно, что слабо использовались лизинговые контракты на заключение аренды и управление. Существуют значительные различия между бизнес-моделями ГЧП в различных секторах с точки зрения оформления банкротства предприятия, технологических и других проектных характеристик.

Таблица 2. Количество и общий объем инвестиций в проекты ГЧП в различных секторах в Китае в зависимости от типа проекта ГЧП, млн. дол.

Отрасль	Вид	Количество проектов	Объем финансирования
Энергетика	Концессия	47	1,203
	Приватизация (диверситутура)	53	9,292
	Проект нового строительства	338	33,470
	Лизинг	0	0
	Всего по разделу	438	43,965
Телекоммуникации	Концессия	0	0
	Приватизация (диверситутура)	4	14,518
	проект нового строительства	0	0
	Лизинг	0	0
	Всего по разделу	4	14,518
Транспорт	Концессия	70	7,692
	Приватизация (диверситутура)	37	10,315
	проект нового строительства	125	32,931
	Лизинг	1	1
	Всего по разделу	233	50,939
Водные ресурсы и водотведение	Концессия	118	4,457

На данный момент правительство Китая стремится внедрить механизмы государственно-частного партнерства на следующем этапе развития городской и сельской инфраструктуры.

Преимущества использования ГЧП могут быть широкими включать в себя, помимо прочего, уменьшение налогового бремени муниципалитетов и устранение недостатков правительства в предоставлении государственного имущества. Государственные органы признают необходимость использования преимуществ ГЧП, принимая во внимание тот факт, что нынешние тенденции урбанизации создают огромные проблемы в предоставлении качественных государственных услуг для более 100 миллионов новых жителей, которые заселяют китайские города к 2020 году [2].

Решительные меры государства по созданию соответствующих условий для повышения предсказуемости инвестиций на местном уровне являются четким сигналом для привлечения частных инвесторов. Тем не менее, эти попытки оказываются недостаточными для преодоления существующих барьеров.

Поэтому по-прежнему необходим поиск дальнейших решений. Для этого муниципалитеты должны определить приоритеты и степень вовлеченности в инфраструктуру, разработать соответствующие возможности критически оценивать инфраструктурные проекты, а также укрепить финансовые условия проектов за счет четких тарифных схем и использование сбалансированных контрактов. И, наконец, правительству необходимо начать рассматривать ЧГП как механизм, основанный на взаимной выгоде, а не просто как способ получения доступа к финансированию [3].

Учитывая многочисленные доклады, освещающие плохие условия окружающей среды в КНР и их вредные последствия для населения в целом, крайне важно для общественных представителей выйти за пределы обычного подхода к ГЧП [4]. Другими словами, они должны использовать преимущества ГЧП путем проведения оценки соотношения стоимости проекта и получаемой пользы не только в момент ввода в эксплуатацию, но и во время всей жизни цикла активов. Это процедура включает в себя реализацию экологических и социальных выгод через устранение пробелов в сфере закупок, начиная с четких, измеримых и достижимых технических условий, предусмотренных заранее на всех этапах проведения проекта.

Литература

1. *Черемная Т. С.* Государственно-частное партнёрство в странах БРИКС: опыт и перспективы реализации // *Мировая экономика*, 2015. № 5 (44). С. 190-196.
2. По данным Всемирного банка. [Электронный ресурс]. URL: http://www.worldbank.org/projects/search?lang=en&searchTerm=&tab=map&countryshortname_exact=China (дата обращения 11.06.2016).
3. *Ke Y.* Understanding the risks in China's PPP projects: ranking of their probability and consequence // *Engineering, Construction and Architectural Management*, 2011. Т. 18. № 5. С. 481-496.
4. *Zhang S.* PPP application in infrastructure development in China: Institutional analysis and implications // *International Journal of Project Management*, 2015. Т. 33. № 3. С. 497-509.
5. *He G.* Changes and challenges: China's environmental management in transition // *Environmental Development*, 2012. Т. 3. С. 25-38.