

**Advanced information-psychological interventions anti-corruption policy
of the Republic of Kyrgyzstan
Kanatov A.**

**Перспективные информационно-психологические мероприятия
антикоррупционной политики Кыргызской Республики
Канатов А. К.**

*Канатов Азамат Канарович / Kanatov Azamat – аспирант,
кафедра политологии,
Кыргызско-Российский славянский университет,
г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: в статье рассмотрены информационные задачи и мероприятия антикоррупционной стратегии Кыргызской Республики. Систематизированы и предложены в качестве перспективных информационные, в том числе информационно-психологические антикоррупционные мероприятия. Их, проведение, по мнению автора, может иметь дополнительный позитивный эффект при реализации антикоррупционной политики Кыргызстана.

Abstract: the article describes the information tasks and activities of anti-corruption strategy of the Kyrgyz Republic. Systematically and proposed as a promising information, including information-psychological anti-corruption measures. They are holding, according to the author, may have an additional positive effect of the implementation of anti-corruption policy in Kyrgyzstan.

Ключевые слова: антикоррупционная стратегия, политика, информационно-психологические мероприятия

Keywords: anti-corruption strategy, policy, information and psychological activities.

УДК: 323

В настоящее время в Кыргызстане проводится активная антикоррупционная политика, в результате проведения которой становятся все более очевидны ее позитивные результаты. Вскрываются, изучаются и ликвидируются коррупционные схемы, внедряются элементы электронного управления, упрощаются бюрократические процедуры и т.д.

Государственное управление рисками коррупции сосредоточено на системе государственных закупок, энергетическом секторе, строительной отрасли, управлении государственной собственностью, системы ДПС и т.д. Предпринимаемые с 2011 года меры позволили увеличить налоговые поступления в два раза, таможенные - в три раза. Посредством сокращения количества проверяющих органов и лицензируемых видов деятельности, а также сроков проведения проверок сведено к минимуму государственное вмешательство в деятельность субъектов предпринимательства [1].

В целях реализации Государственной стратегии антикоррупционной политики КР от 2 февраля 2012 года 16 июня 2015 года принят очередной План Правительства КР по противодействию коррупции (План) [2]. Предыдущие Программы и Планы Правительства утратили силу [3].

Стратегическими задачами Плана являются: дальнейшее укрепление институтов противодействия коррупции, придание системности в устранении причин коррупции, консолидация усилий государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан в противодействии коррупции. «Рабочим органом» по оценке и мониторингу реализации Плана назначено Министерство экономики КР. Персональная ответственность возложена на руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. При этом контролирующие функции сохраняются за отделом антикоррупционной политики Аппарата Правительства КР.

Информационно-психологический аспект государственного управления по противодействию коррупции изложен в VII и IX разделах Приложения к Плану. Усилить взаимодействие госорганов с гражданским обществом (Раздел VII) предполагается посредством формирования механизмов по активизации деятельности общественности, направленной на борьбу с коррупцией, нарушениями прав и свобод граждан КР (п. 9); создания условий и возможностей реализации гражданских антикоррупционных инициатив (п. 10); повышения и укрепления роли общественных советов по противодействию коррупции (п. 11).

Для решения поставленных задач предполагается: распространить практику создания региональных антикоррупционных форумов; организовывать и проводить встречи с активистами НПО, СМИ, депутатами и госслужащими по проблемам борьбы с коррупцией; проводить общественные слушания; заключать меморандумы по взаимодействию госорганов и институтов гражданского общества в сфере предупреждения коррупции; создать площадки для участия граждан в обсуждении реализации антикоррупционной политики; проводить анализ тенденций развития взаимодействия госорганов и

гражданского общества в сфере противодействия коррупции; внедрять образовательно-просветительские программы для институтов гражданского общества; обучать членов общественных советов госорганов правовым и институциональным механизмам предупреждения коррупции; обеспечить прозрачность деятельности госорганов; разработать совместные коммуникационные планы взаимодействия; обеспечить общественный контроль за деятельностью госорганов в сфере противодействия коррупции [4].

Образовательные, просветительские и пропагандистские (Раздел IX) задачи состоят в создании информационно-методической базы по профилактике и предупреждению коррупции (п. 7) и внедрения антикоррупционного обучения, просвещения и пропаганды (п. 8). Предполагается разработать и издать учебно-методическую литературу и пособия по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде; создать электронную базу учебно-методической литературы и пособий; повысить квалификацию работников образования по продвижению антикоррупционного образования, просвещения и пропаганде; оказывать информационную поддержку работы по антикоррупционному образованию, просвещению и пропаганде; разработать и утвердить антикоррупционные просветительские и пропагандистские программы; внедрить антикоррупционные курсы и реализовать образовательно-просветительские программы в учреждениях дошкольного, среднего, среднего профессионального и высшего образования (элективные и факультативные курсы, специализированные модули, правовые дисциплины), направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения; организовывать публичные выступления, лекции, обсуждения, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения; проводить регулярные отчеты перед населением руководителей госорганов о мерах по противодействию коррупции; разработать программы и организовать проведение курсов повышения квалификации госслужащих по программе, посвященной антикоррупционной политике [4].

Очевидно, что реализация указанных мероприятий требует финансового обеспечения. Но в соответствии с п. 2 Постановления Правительства реализация мероприятий должна осуществляться в пределах средств республиканского бюджета КР [5]. То есть дополнительного финансирования не предусмотрено, что делает саму идею информационно-психологического государственного управления по предупреждению и снижению уровня коррупции ничтожной.

На основании исследования ряда научных работ и изучения позитивного международного опыта, считаем возможным систематизировать и предложить в качестве перспективных информационные, в том числе информационно-психологические мероприятия, проведение которых может иметь дополнительный позитивный эффект при реализации антикоррупционной политики КР. Комплекс таких мероприятий может быть систематизирован по различным признакам: ответственности исполнительных органов; целям и задачам проведения; направлениям взаимодействия госорганов со СМИ, институтами гражданского общества, общественными объединениями, гражданами и т.д. В представляемом параграфе осуществлена попытка авторской классификации, осуществленной по смешанному принципу.

Комплекс государственных информационных мероприятия антикоррупционной политики может включать следующее:

1. Продолжить целенаправленную работу по информационному освещению (через СМИ, Интернет, блогосферу) деятельности органов государственного управления и бизнеса для осуществления действенного общественного контроля. При этом главными целями должно быть: способствование формированию принципиально новых общественных отношений, формирование близость органов государственной власти и человека, способствование ускорению темпов модернизации, повышению эффективности государственного управления, развитию гражданского общества и повышению уровня антикоррупционного информационного воздействия на государство.

Для этого государству необходимо:

- Выработать конструктивные меры и нормативно закрепить постоянное обеспечение открытости и прозрачности деятельности всех органов государственной власти и управления для общественного контроля; опубликовывать оперативную информацию о деятельности организаций, предоставляющих прямые услуги населению; увеличить функции и значение общественного контроля за конечными результатами деятельности органов государственной власти и управления, а также конкретных должностных лиц.

- Для определения уровня эффективности и коррупциогенности информировать общество о наказаниях должностных лиц противодействующих, либо не полно, необъективно, формально представляющих информацию о своей деятельности, либо не обеспечивающих доступ к информации о коррупции.

- Обеспечить открытость работы по информации обращений и жалоб граждан в отношении общественных структур и органов государственной власти и управления, а также о мерах, принимаемых государственными органами по выявленным фактам.

- Придать действительную роль, а не роль номинального характера, общественным советам при органах государственной власти и управления, путем их полной независимости от них и обязательном учете их рекомендаций государственными органами при принятии государственных решений.

- Повышать уровень информированности общества и граждан о проводимых антикоррупционных мероприятиях.

2. На регулярной основе популяризовать эффективный международный и национальный опыт предупреждения и снижения уровня коррупции. Опираясь на примеры и опыт других государств, при учете реалий Кыргызстана, исследовать, разрабатывать и доводить до общественности методологию противодействия коррупции. Ответственность за организацию поиска, описания и освещение такого опыта возложить как на руководителей государственных органов, так и на специально созданный информационный координационный центр. Привлекать к данной работе научное сообщество, государственные и негосударственные СМИ, НПО и представителей гражданского общества.

Здесь возможно использование таких технологий как аутсорсинг и краудсорсинг. При этом проведение аутсорсинга возможно с привлечением как национальных, так и иностранных организаций. Проблемой использования аутсорсинга является отсутствие необходимых ресурсов на оплату работы таких организаций.

В этом плане наиболее привлекательным является использование краудсорсинга. Мировой опыт свидетельствует, что при минимальных затратах, краудсорсинг позволяет генерировать идеи и способствовать эффективному решению задач военно-промышленного комплекса (Германия), банковской системы (Россия), науки (Википедия) и т.д.

Кроме минимизации затрат, преимуществами краудсорсинга являются: возможность привлекать к решению национальных общественно-значимых задач талантливые кадры всего мира [6]; «меритократия», предполагающая, что значение имеет только конкретный продукт. К обсуждению (чаще всего посредством сети Интернет) привлекаются люди без учета их национальной принадлежности и профессиональной квалификации. Мировой опыт свидетельствует, что значимые идеи генерируют люди, не имеющие практического опыта в соответствующей отрасли [7]; материалы, идеи и другая информация является результатом работы значительной привлеченной аудитории [8].

3. Заказывать, освещать, проводить и информационно-организационно содействовать проведению антикоррупционных научных исследований (в том числе посредством краудсорсинга (решение общественно значимых задач силами добровольцев, координирующих свою деятельность с помощью информационных технологий)) при разработке антикоррупционных стратегий и планов. Распространять информацию о социологических, экономических и политологических исследованиях, проводимых в целях выстраивания конструктивной системы снижения уровня коррупции, а так принятых на основании таких исследований правовых актов.

4. Повысить открытость деятельности правоохранительных органов. В этих целях, в рамках действующего законодательства:

- обязать суды всех инстанций организовать онлайн-трансляции всех открытых судебных заседаний с последующей архивацией записей;

- организовать видеонаблюдение во всех помещениях всех правоохранительных органов;

- информировать общество о мероприятиях, ограничивающих право и возможность произвольного и самостоятельного толкования субъектами правоприменительной практики нормативно-правовых актов. Для этого на сайте Министерства юстиции КР организовать прямую онлайн-линию по толкованию положений антикоррупционного законодательства;

- повышать информационную отзывчивость правоохранительной системы по вопросам, фактам и сигналам, касающихся коррупции и коррупционных правонарушений, которые должны носить оперативный и системный характер учета и расследования. Информировать общество об ответственности и привлечении к должностным лицам мер по фактам ненадлежащего исполнения должностных обязанностей.

5. На уровнях местного самоуправления популяризовать антикоррупционные сходы граждан, курултай и суды аксакалов. Это создаст предпосылки для принятия соответствующих антикоррупционных решений.

6. При взаимодействии органов государственного управления с институтами и представителями гражданского общества:

А) привлекать институты гражданского общества к антикоррупционному информационному воздействию, развитию и формированию антикоррупционного мировоззрения и популяризации антикоррупционной деятельности. Цель: достижение фундаментального сдвига в нормах морали и этики, а также в правосознании не только гражданского общества, но и таких целевых групп, как государственные и муниципальные служащие; формирование общих принципов и культуры борьбы с коррупцией в информационном обществе.

- освещать через государственные и негосударственные СМИ и блогосферу успешные примеры взаимодействия органов государственного управления с институтами гражданского общества;
- проводить и содействовать в организации общественных дискуссий по острым вопросам и проблемам современной действительности и содействию поиску способов жизни без коррупции;
- вовлекать граждан в процесс обсуждения проектов и решений государственной власти и осуществления контроля за их реализацией;

Б) Повышать роль гражданского общества в области улучшения всестороннего общественного контроля и мониторинга, постоянном выявлении и пресечении негативных тенденций при реализации антикоррупционной политики КР и мер с ней связанных. В этих целях:

- оказывать информационную, административную и финансовую поддержку антикоррупционным неправительственным общественным организациям;
- освещать в СМИ проведение общественных расследований коррупции, результатов участия институтов гражданского общества в контроле за расходованием средств государственного бюджета и общественной антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов, государственных программ и стратегий антикоррупционной направленности;
- разработать методологию определения индексов коррумпированности. Оказывать всестороннюю поддержку НПО и НГО, проводящих постоянный социологический мониторинг коррупционности во всех регионах республики. Содействовать широкому освещению результатов такого мониторинга. Использовать «оценки гражданами исполнения правоохранительной функции органами власти наряду с её оценками руководством соответствующих органов власти: организаций, милиции, следствия, прокуратуры и судов» [9]. Обнародовать в СМИ индексы уровня коррумпированности, позволяющих сравнивать между собой регионы, отрасли, крупные предприятия, решения органов власти, сфер высокой коррупционной активности;
- составить открытую информационную базу о коррупционных явлениях и конкретных коррупционерах;
- содействовать организации публичных общественных обсуждений влияния коррупции на кыргызстанскую действительность.
- создавать и популяризировать специализированные центры гражданского антикоррупционного образования.

7. Во взаимодействии органов государственного управления с государственными и независимыми СМИ:

А) Разработать, согласовать с журналистским сообществом, общественно обсудить и закрепить законодательно алгоритм отношений СМИ, органов государственного управления и политической власти по вопросам антикоррупционного взаимодействия. Для этого:

- определить рамки полномочий и порядок участия СМИ в антикоррупционных экспертизах нормативно-правового законодательства и расследованиях, а так же правила их взаимодействия с правоохранительными органами;
- закрепить законодательно, поддерживать административно и поощрять финансово проведение независимых журналистских антикоррупционных расследований. Придавать материалы и факты по соответствующим расследованиям гласности. В этих целях ввести систему грантов для СМИ в области антикоррупционного противодействия;
- повысить роль и расширить сферу участия СМИ при осуществлении контроля достоверности сведений, указываемых в публичной отчетности органами государственной власти и управления, расходующих непосредственно бюджетные средства;
- обеспечить обязательное и оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на сообщения СМИ о фактах коррупции. Законодательно закрепить порядок привлечения к дисциплинарной и уголовной ответственности должностных лиц, препятствующим представителям СМИ в сборе и распространении информации о фактах коррупции;
- создать свободную и независимую информационную площадку в СМИ и сети Интернет для высказывания представителями журналистского сообщества, общественными группами и отдельными лицами по фактам коррупции и незаконной деятельности;
- ввести государственную аккредитацию журналистов и блогеров для представительства в органах государственного управления и политической власти.
- осуществить нормативно-правовое закрепление неприкосновенности и защиты представителей СМИ при проведении ими антикоррупционной деятельности и расследованиях; укреплять институты защиты конфиденциальности журналистских источников информации;

Б) Разграничить государственные и негосударственные СМИ. Для этого:

- ввести запрет на участие негосударственных структур в уставном капитале государственных СМИ и государственных структур в уставном капитале негосударственных СМИ;

В) Обеспечить равные права государственных и негосударственных СМИ в их антикоррупционной деятельности. Для этого:

- изменить методы руководства государственными СМИ в направлении обеспечения их профессиональной самостоятельности;
- равным образом поощрять антикоррупционную работу и деятельность руководителей государственных и владельцев негосударственных СМИ;

Г) Оказывать поддержку усилий журналистского сообщества по выработке и обеспечению соблюдения правил профессиональной этики, принципов поведения и внедрению этических стандартов при проведении журналистских расследований. Для этого:

- внедрить систему повышения квалификации СМИ в антикоррупционном противодействии;
- принимать меры информационного и правового характера, направленные на искоренение коррупции в самих СМИ.

По нашему мнению, перечисленные практические меры информационной политики, направленные на предупреждение и снижение уровня коррупции могут существенно повысить эффективности государственной антикоррупционной политики Кыргызстана в целом. В то же время данные меры носят дискуссионный характер, требуют конкретизации, дальнейшей разработки и тщательной научной и общественной экспертизы.

Таким образом, информационная антикоррупционная политика представляет собой научно-определенную обоснованно-последовательную системную деятельность государственных и общественных институтов, направленную на уменьшение информационного влияния и психологического воздействия коррупционных отношений в обществе и государстве.

Главными целями информационного и информационно-психологического антикоррупционного воздействия на общество должно быть изменение коррупционного сознания и формирование негативного отношения к коррупции; переориентирование духовных ценностей и менталитета, где основными парадигмами должны стать законность и правопорядок, высокая правовая культура граждан. Это должно санкционироваться и проводиться государством, которое в свою очередь должно быть открытым в своей деятельности. Информационная политика в области предупреждения и снижения уровня коррупции должна быть нацелена на выявление и открытие обществу скрытых механизмов коррупции. Основной задачей информационной политики в сфере противодействия коррупции являются: освещение коррупции, как системного, угрожающего государственной и общественной безопасности явления, а так же повышение уровня доверия общества к государству.

Литература

1. *Сариев Т.* Основные направления, где предстоит искоренить коррупцию. URL: AP 2015 <https://news.mail.ru/incident/23380253/?frommail=1> (дата обращения: 25.09.2015).
2. План мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015 - 2017 годы. Утвержден Постановлением Правительства КР от 16 июня 2015 года № 364.
3. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012 - 2014 годы» от 30 августа 2012 года № 596; п. 35 приложения к постановлению Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 1 июля 2013 года № 395; постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы и Плана мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012 - 2014 годы» от 30 августа 2012 года № 596» от 11 апреля 2014 года № 209.
4. Приложение к Плану мероприятий государственных органов Кыргызской Республики по выполнению Государственной стратегии антикоррупционной политики Кыргызской Республики на 2015 - 2017 годы.
5. Постановление Правительства КР от 16 июня 2015 года № 364.
6. *Рот С.* Каковы перспективы краудсорсинга? Транснациональные стратегии открытых инноваций для предотвращения «утечки умов» из стран СНГ / Перевод с английского Пипия Л. К. (сост.) // Общественные и гуманитарные науки: тенденции развития и перспективы сотрудничества. - М.: Ин-т проблем развития науки РАН, 2009. С. 327-345.
7. *Джефф Хау.* Краудсорсинг. Коллективный разум как инструмент развития бизнеса. М.: Альпина Паблишер, 2012. С. 49.
8. Crowdsourcing - Definition and More from the Free Merriam-Webster Dictionary. URL: <http://www.merriam-webster.com/dictionary/crowdsourcing> (дата обращения: 20.09.2015).

9. *Магомедов К.* Коррупция в органах государственной власти и управления: социологический анализ и прогноз // Государственная служба, 2010. № 4. С. 14-17.