

The analysis of efficiency of carrying out internal state control in financially budgetary sphere in the Oryol region

Gureev E.¹, Kruzhkova I.²

Анализ эффективности проведения внутреннего государственного контроля в финансово бюджетной сфере в Орловской области

Гуреев Е. А.¹, Кружкова И. И.²

¹Гуреев Евгений Алексеевич / Gureev Evgeny – магистрант, специалист 1 разряда контрольно-ревизионного отдела в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы, УФК по Орловской области;

²Кружкова Ирина Игоревна / Kruzhkova Irina – кандидат экономических наук, доцент, кафедра Бухгалтерский учет и статистика, Федеральное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Орловский государственный аграрный университет, г. Орел

Аннотация: внутренний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений являлся контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, а на сегодняшний день эта деятельность осуществляется Федеральным казначейством Российской Федерации. Данные контрольные мероприятия направлены на проверку соблюдения законодательства, проверку достоверности учета и отчетности, а также достоверности отчетности о реализации государственных программ Российской Федерации.

Abstract: internal state financial control in the sphere of the budgetary legal relationship I was control activity of Federal Service for Financial and Budgetary Supervision, and today this activity is carried out by Federal Treasury of the Russian Federation. These control actions are directed to check of observance of the legislation, check of reliability of the account and reporting, and also reliability of the reporting on realization of state programs of the Russian Federation.

Ключевые слова: контроль, внутренний государственный контроль, правонарушения, бюджетная сфера.

Keywords: control, internal state control, offenses, budgetary sphere.

Говоря об эффективности проведения внутреннего государственного контроля в финансово бюджетной сфере сначала необходимо понять цели и задачи данного вида контроля. Основными целями и задачами внутреннего контроля являются обеспечение целевого, эффективного и правомерного использования ресурсов (нефинансовых активов и денежных средств) федерального бюджета Российской Федерации. Реализация целей и задач осуществляется посредством «полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере осуществляются посредством плановых и внеплановых проверок, а также в рамках полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений – ревизий и обследований» [5]. Результатом проведения контрольных мероприятий является «написание актов проверок (либо заключений по результатам проведения обследований), а также их дальнейшая реализация посредством направления в адрес объектов контроля данных актов, заключений, представлений и предписаний» [1].

Рассмотрим методику организации и проведения контрольных мероприятий, а также отражение результатов по ним на примере статистических данных о результате деятельности ТУ Росфиннадзора в Орловской области за 2012 – 2014 годы (рисунок 1). Общее количество проводимых контрольных им мероприятий складывается из мероприятий, проводимых в соответствии с:

- планом контрольных мероприятий территориальных управлений;
- централизованными заданиями Службы Росфиннадзора;
- по обращениям правоохранительных органов;
- по обращениям прочих физических и юридических лиц.



Рис. 1. Общее количество контрольных мероприятий, проведенных ТУ Росфиннадзора в Орловской области за 2012-2014 годы

Из данных рисунка 1 заметно ежегодное снижение количества контрольных мероприятий, проводимых ТУ Росфиннадзора в Орловской области, что связано с уменьшением количества назначенных Службой ТУ Росфиннадзора централизованных заданий, а также снижением численности штата ревизоров в динамике трех лет на 16%. Снижение количества проводимых контрольных мероприятий за период с 2012 по 2014 годы также связано с изменениями полномочий Росфиннадзора в отношении автономных и бюджетных учреждений, которые не являются получателями средств федерального бюджета. Проверки в таких организациях проводились лишь в случае получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Объем проверенных средств является важным показателем эффективности деятельности ТУ Росфиннадзора в Орловской области, представлен на рисунке 2.

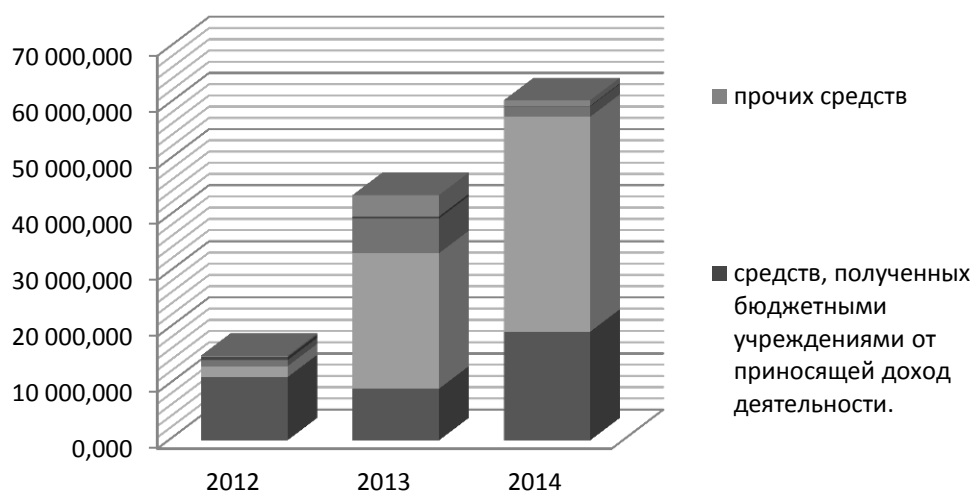


Рис. 2. Сведения об объемах проверенных средств ТУ Росфиннадзора в Орловской области за 2012-2014 годы, млн. руб.

Из данных рисунка 2 заметен значительный рост общего объема проверенных средств (в 4 раза), что непосредственно связано с проведением отдельных контрольных мероприятий, в организациях, представляющих государственные внебюджетные фонды. Количество выявленных нарушений в суммарном выражении является самым значимым показателем эффективности деятельности контрольных органов.

На рисунке 3 представлена динамика выявленных нарушений по результатам проведенных проверок за период 2012 – 2014 годов в бюджетных учреждениях Орловской области.

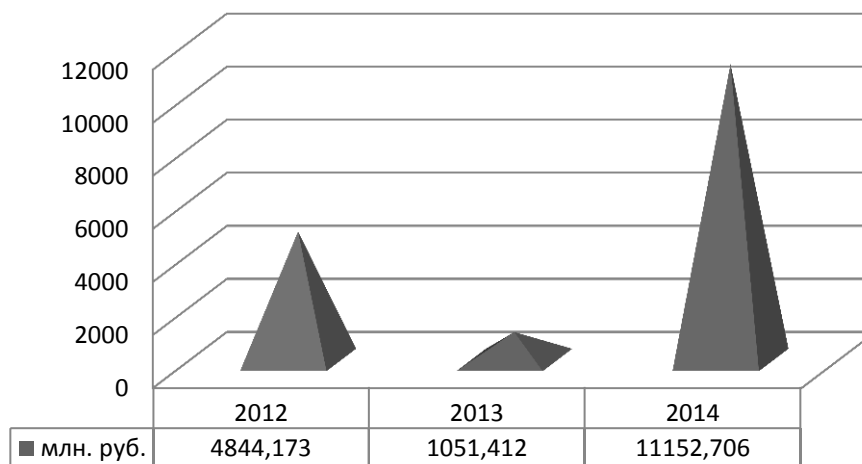


Рис. 3. Динамика выявленных нарушений в суммовом выражении ТУ Росфиннадзора в Орловской области за 2012-2014 годы, млн. руб.

Из данных рисунка 3 видна зависимость объема выявленных нарушений от объема проверенных средств. В 2014 году в сравнении с 2012 годом сумма выявленных нарушений увеличилась в 4 раза. Рост данного показателя связан с увеличением количества прочих нарушений (искажение данных форм отчетности, заключение договоров без публикации планов-графиков и т.д.).

Анализируя выявленные нарушения по видам, заметно значительное снижение нецелевого использования, под которым понимается «направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств» [1]. Количество выявленных нарушений связанных с неэффективным использованием материальных ресурсов и денежных средств в динамике трех лет снизилось, что свидетельствует о положительной деятельности ТУ Росфиннадзора в Орловской области за период 2012 – 2014 годов.

Количество протоколов об административных правонарушениях в динамике трех лет так же снизилось на 21,1%, что свидетельствует о том, что объекты контроля стали допускать меньше нарушений, которые приводят к негативным финансовым последствиям в отношении средств федерального бюджета Российской Федерации.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 01.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Кодекс Российской Федерации об административной ответственности от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О бухгалтерском учете».
4. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе».
5. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1092 (ред. от 13.04.2016) «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере».
6. Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».
7. Приказ Минфина России от 20.03.2014 № 18н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой финансово-бюджетного надзора государственной функции по контролю в финансово-бюджетной сфере».
8. Гуреев Е.А. Методика проведения внутреннего государственного контроля в финансово-бюджетной сфере – «Вестник сельского развития и социальной политики», 2015. № 3. стр. 29 - 32.
9. Бобошко В.И. Контроль и ревизия: Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, 2013.
10. Сабитова Н.М. Государственный финансовый контроль. М.: Рид Групп, 2012.