

The status and development of legal consciousness of the people of Kazakhstan
Absattarov G. (Republic of Kazakhstan)
Состояние и развитие правового сознания народа Казахстана
Абсаттаров Г. Р. (Республика Казахстан)

*Абсаттаров Галымжан Раушанбекович / Absattarov Galymzhan Raushanbekovich – кандидат политических наук,
кафедра политологии и социально-философских дисциплин,
Казахский национальный педагогический университет им. Абая, г. Алматы, Республика Казахстан*

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы состояния и развития правового сознания народа Казахстана, которые еще не изучены в политической науке. В статье отмечается, что состояние и развитие правового сознания народа Казахстана – это не только уровень развития нормативных и индивидуальных юридически актов Казахстана, это еще и уровень развития всей правовой деятельности, уровень развития всего права, это право-психологический, социально-политический климат, правовые ценности, идеалы, традиции и обыкновения и, главное, это реальное правовое, социально-политическое положение личности, уровень ее прав и свободы поведения, гарантированных государством.

Abstract: the article addresses the issues of status and development of legal consciousness of the people of Kazakhstan, which has not yet been studied in political science. The article notes that the state and development of legal consciousness of people of Kazakhstan is not only the level of development of the normative and individual legal acts of Kazakhstan, it is also the level of development of the entire legal activity, level of development all rights, this is a right-psychological, socio-political climate, legal values, ideals, traditions and usages, and most importantly, it is a real legal, socio-political status of the individual, its rights and freedom of conduct, guaranteed by the state.

Ключевые слова: право, политика, сознание, народ, население, личность, общество, закон, знание, состояние, развитие, идеология, правонарушение, правопорядок, государство.

Keywords: law, politics, consciousness, people, population, personality, society, law, knowledge, status, development, ideology, delinquency, law, state.

УДК 340.114.5(574)

Проблема правового сознания народа Казахстана является одной из важных, сложных и актуальных вопросов политической науки. В связи с этим следует сказать, что понятие «правовое сознание народа Казахстана», конструкт которого зиждется на правовом и нравственно-политическом фундаменте, в политологических исследованиях не рассматривалось. Не изучалась прежде и конкретная связь между правовым сознанием и правовой политикой в Казахстане. В одной статье невозможно охватить все вопросы этой проблемы, поэтому мне хотелось бы на материалах Казахстана рассмотреть только некоторые политологические аспекты состояния и развития правового сознания народа.

Сегодня в Казахстане живут около 18 млн. человек. К концу XXI века численность населения страны, по прогнозам демографов, достигнет 50 млн. человек.

Правовое сознание народа Казахстана – это явление идеальное, непосредственно ненаблюдаемое, представляющее собой сферу и область национального и общекзахстанского сознания, отражающую правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение казахстанцев в юридически значимых ситуациях. При этом «следует признать несовершенство некоторых правовых норм и законов» [1, с. 226] нашей страны.

В связи с этим следует отметить, что правовое сознание граждан занимает важное место в идейно-политической деятельности государства и общественных организаций по совершенствованию правовой политики и правовой культуры казахстанского общества. Оно активно способствует утверждению высоких морально-политических качеств казахстанских людей, повышению уровня их организованности и дисциплины, укреплению чувства гражданского долга, уважения к законам и правилам казахстанского общества.

В утверждении нравственности, политического сознания в дальнейшем укреплении правопорядка, повышении требований законности во всех сферах жизнедеятельности казахстанского общества народ видит важное средство прогрессивного развития по пути к гражданскому обществу. Важным условием решения этой задачи является высокая сознательность казахстанских людей, их активное участие в борьбе с правонарушениями [2, с. 129-234], с разнообразными рецидивами пережитков прошлого и влиянием враждебной пропаганды.

Одним из важных участков развития и совершенствования правового сознания казахстанского населения является расширение и улучшение правового, политического просвещения работников государственных органов, общественных организаций и хозяйственного актива [3]. В связи с этим следует сказать, что для укрепления правопорядка особое значение приобретает организация изучения казахстанского права в

системе политического просвещения, охватывающей ныне около одного миллиона человек. Среди обучающихся в системе политического просвещения немало руководящих работников, по существу весь казахстанский актив. Этот актив в современных условиях не может успешно осуществлять управленческие, политические, идейно-воспитательные и организаторские функции без определенного минимума политических, правовых знаний, поэтому необходимо ввести в программу обучения специального предмета – «Основы казахстанского законодательства», который будет иметь неопределимое значение для формирования и развития правового сознания народа Казахстана.

Вместе с тем, еще не реализовано в достаточной мере изучение казахстанского права в других формах просвещения, обучения, например, в городских и районных обучениях актива, в семинарах и курсах сети экономического обучения населения.

Насколько необходимы правовые, политические знания для государственных и негосударственных работников, общественного актива свидетельствуют некоторые результаты проведенных нами социологических исследований, в ходе которых 85 % руководителей промышленных предприятий г. Кызылорда и производственных, социально-культурных организаций поселка Джусалы заявили, что они принимают непосредственное участие в решении правовых вопросов, а 95 % опрошенных депутатов Маслихата признали необходимыми правовые знания для своей деятельности.

Все это говорит о необходимости разработки всесторонних рекомендаций по преподаванию основ казахстанского права во всей системе политического просвещения, экономического и других видов обучения, с тем, чтобы казахстанский актив постоянно получал правовую, политическую подготовку на всех уровнях – от руководителя до рабочего. Это позволит расширить и углубить идейное влияние казахстанской политики на формирование, укрепление и развитие правового сознания населения.

Следует сказать, что в формировании и развитии правового сознания народа наряду с сотрудниками суда, прокуратуры, органов внутренних дел должны принимать активное участие лекторы, пропагандисты, работники государственных и общественных организаций. Для этой работы необходимо использовать все средства массовой информации и интернета, все методы политико-право-воспитательной работы [4, с. 171-192, 222-254] и политических технологий.

Важным резервом улучшения формирования и развития правового сознания населения Казахстана является повышение уровня правовых и политических знаний депутатов и работников государственных органов. В законах РК подчеркивается обязанность депутатов, чиновников разъяснять законы населению и правильно применять их в своей деятельности.

Между тем, во многих районных и городских маслихатах правовая работа с депутатами, с работниками аппарата акимата недооценивается. В составе работников аппарата акиматов этого звена местных маслихатов почти нет юристов. Уровень пропаганды правовых и политических знаний, как показали, в частности, результаты нашего исследования в Кармахчинском районе Кызылординской области, не удовлетворяет в достаточной мере запросов депутатов. Почти все они высказываются за расширение лекций, специальных занятий и выступлений в печати на правовые и политические темы.

Примером хорошей организации правовой работы с депутатами и государственными работниками может служить постановка этого дела в Алматинской области, где рекомендовано районным маслихатом, акиматом ввести должность юрисконсульта в аппарате, проводятся мероприятия по политическому и правовому обучению депутатов, государственных работников и районного актива. В связи со сказанным становится очевидной необходимость подготовки более широкого актива пропагандистов и даже, скорее, агитаторов политических и правовых знаний для трудовых коллективов, учебных заведений и для работы по месту жительства среди так называемых малых групп, через которые, как показывают наши конкретно-социологические исследования, наиболее интенсивно проникает в среду населения политическая и правовая информация. Силами одних юристов и политиков подлинной массовости пропаганды правовых и политических знаний достичь не удастся. Необходимо под руководством юристов и политиков мобилизовать на это массовый общественный актив.

Следует сказать, что в содержании лекций и выступлений печати, в художественных произведениях далеко не всегда учитывается необходимость правильного соотношения информационного и идейно-политическо-воспитательного содержания. Иногда имеет место увлечение острыми примерами следственной и судебной практики без должного внимания к формированию чувства уважения к закону, общечеловеческой морали, правилам казахстанского общества.

По данным нашего исследования правовой политики в Кызылординской области, проведенного в 2015 году, почти во всех газетах области преобладали небольшие заметки и статьи на правовые темы, не имеющие развернутой идейно-теоретической аргументации. От 65 до 85 % правовой информации в газетах области посвящено описанию фактических ситуаций. Очевидно, что при этом на долю собственно идейно-политическо-воспитательного элемента пропаганды остается слишком мало. Особенно это касается районных газет, где недостаточен корреспондентский актив из числа юристов.

Недостатком правовой пропаганды Кызылординской области является и некоторая однобокость ее тематики. Подавляющее большинство лекций и выступлений печати все еще посвящено четырем-пяти темам уголовного права и охраны общественного порядка (алкоголизм и преступность, борьба с

коррупцией, с правонарушениями несовершеннолетних, роль общественности в охране правопорядка). На другие темы приходится единицы лекций.

Так, по данным нашего исследования, в Кызылординской области около 70 % лекций и до 80 % выступлений в печати отводится борьбе с преступностью и охране общественного порядка. Конечно, данная тематика продолжает быть актуальной. Однако диспропорция в тематике пропагандистских выступлений приводит к чрезвычайному обеднению других участков правовой пропаганды, слабо ориентирует трудящихся на всестороннее усвоение их прав и обязанностей.

Аналогичные результаты дает изучение материалов печати и в других областях страны. И повинны в этом не только работники казахстанской печати, зачастую сами юристы, политологи не ищут широких деловых контактов с печатью. А именно такие контакты (выражающиеся в форме создания общественных редакций, методических советов при редакциях и т. п.) обеспечивают в немалой степени успех пропаганды права, государственной и правовой политики.

Свое завершение система формирования и развития правового сознания населения Казахстана должна найти в целенаправленной работе производственных коллективов, где формируются новые качества казахстанских людей. Именно здесь, в комплексе политико-правовых, воспитательных мероприятий должна проявиться роль общественных организаций в выполнении указаний Президента Н. А. Назарбаева и постановлений правительства об усилении развития правового сознания населения. При этом роль трудового коллектива следует видеть не в том, чтобы политико-право-воспитательная работа его общественных организаций, администрации подменяла собой правовую пропаганду юридических учреждений. Важно, чтобы было налажено деловое взаимодействие между этими звеньями системы правового сознания, с тем, чтобы повысить внимание администрации и общественности коллектива к эффективной работе по профилактике правонарушений, укреплению трудовой дисциплины.

Как показывает практика Казахстана, общественные организации многих трудовых коллективов стали уделять больше внимания политико-право-воспитательной работе с правонарушителями, особенно из числа молодежи, расширению правовой, политической пропаганды, вовлечению общественности в борьбу с правонарушителями, коррупцией.

Хорошим примером может служить в этом отношении работа в Актюбинской области государственных и общественных организаций, сумевших поставить задачу формирования и развития правового сознания и укрепления законности в центр внимания государственных органов и общественных организаций, коллективов предприятий, сел. Здесь этот важный вопрос подвергался глубокому, деловому обсуждению на сессии областного маслихата, собраниях государственных и общественных организаций. В результате были разработаны планы мероприятий по профилактике правонарушений, в выполнении которых, наряду с государственными органами охраны правопорядка, активно участвовали все силы общественности: печать, радио, телевидение и т. п. В результате борьба с коррупцией, правонарушениями приняла активный, наступательный, всесторонний характер, на многих предприятиях и в целых населенных пунктах укрепилась трудовая дисциплина, общественный порядок.

Необходимо отметить большую пользу, которую приносит включение в планы социально-экономического развития области, трудовых коллективов и отраслей мероприятий по пропаганде действующего законодательства и формированию правового сознания населения. Опыт планирования развития Актюбинской области убедительно показал эффективность реализации данных мероприятий.

В заключение можно сделать вывод, что состояние и развитие правового сознания народа Казахстана – это не только уровень развития нормативных и индивидуальных юридических актов Казахстана, это еще и уровень развития всей правовой деятельности, уровень развития всего права, это право-психологический, социально-политический климат, правовые ценности, идеалы, традиции и обыкновения и, главное, это реальное правовое, социально-политическое положение личности, уровень ее прав и свободы поведения, гарантированных государством. Правовое сознание народа является результатом осуществления правовой политики Республики Казахстан, в основе которой лежит воспитание правового сознания людей.

Литература

1. Сейсен Н. Б. Толерантность в Казахстане: политический аспект // Проблемы современной науки и образования. 2016, № 3 (45). С. 224-227.
2. Взаимодействие правового сознания с моралью и нравственностью в обществе переходного периода. Алматы: Жеті жарғы, 1995. 240 с.
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года // Казахстанская правда. 2009, 27 августа.
4. Алияров Е. К., Аюпова З. К. Совершенствование правовой системы Республики Казахстан и вклад академика С. С. Сартаева в становлении правового государства. Алматы: Экономика, 2016. 264 с.