

**The competence of the Government of the Kyrgyz Republic on the current Constitution**  
**Toktogulov A. (Republic of Kyrgyzstan)**  
**Компетенция Правительства Кыргызской Республики по действующей Конституции**  
**Токтогулов А. А. (Кыргызская Республика)**

*Токтогулов Алмаз Асылбекович / Toktogulov Almaz - кандидат юридических наук, доцент,  
 заведующий отделом права,  
 Институт философии и политико-правовых исследований,  
 Национальная академия наук Кыргызской Республики, г. Бишкек*

**Аннотация:** в статье рассмотрены теоретические проблемы понятия «компетенция правительства», охарактеризованы функции и полномочия Правительства Кыргызской Республики по действующей Конституции.

**Abstract:** the article deals with the theoretical problem of the concept of «competence of government», characterized the functions and powers of the Government of the Kyrgyz Republic by the present Constitution.

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика, Конституция Кыргызской Республики, Правительство, компетенция правительства.

**Keywords:** Kyrgyz Republic, Constitution of the Kyrgyz Republic, Government, Government of competence.

Становление национальной государственности невозможно осуществить без четкой структурной базы и наделения каждого звена динамичной компетенцией. Разновидностью способа исследования проблемы полномочий исполнительных органов является рассмотрение их через призму функций управления, в качестве их управленческих воздействий, которые обеспечивают объекты управления целевой ориентацией, ресурсами и способствуют достижению ими этих целей [3, с. 269].

В юридической практике Кыргызстана компетенция органов исполнительной власти рассматривается через их функции. Без правильного теоретического решения вопроса о функциях исполнительной власти ее органами и должностным лицам трудно составить четкие, продуманные и долговременные программы, наметать приоритетные направления своей деятельности.

Структурная сложность и особенности исполнительной ветви государственной власти таковы, что тщательный ее анализ приводит к выводу о двух уровнях функций – первом и втором [4, 35].

Первый уровень функций исполнительной власти охватывает основные функции исполнительной власти, имеющие глобальное значение для жизни общества и вытекающие из субстанциональной природы этой власти, которая с точки зрения своей родословной является древнейшей властью, и от которой позднее отделяются законодательная и судебная. И философ Гегель, и французский государствовед Эсмен, и российский государствовед Н. М. Коркунов одинаково подчеркивали, что исполнительная власть гораздо полнее, чем законодательная, представляет единство, сущность, функциональную направленность государства, а потому основное назначение государства – охранять внутренний и внешний мир общества, обеспечивать его благосостояние – рельефно и содержательно воплощается в ее функциях. Исполнительная власть образует предметную основу государства, его предметное бытие. «Государство лишь постольку существует, - писал Н. М. Коркунов, - поскольку оно действует, властвует, правит» [3, с. 16]. Существование государства проявляется, прежде всего, в осуществлении исполнительной властью своих основных функций. Каждая из таких функций определяется объектом управления и способом воздействия на него органов исполнительной власти. Основными направлениями деятельности (функциями) органов исполнительной власти являются:

- прогнозирование – предвидение изменений в развитии каких-либо событий или процессов на основе наличной информации, в том числе научной;
- планирование – определение направления, целей, задач и ожидаемых результатов, пропорций, темпов и конкретных количественных показателей той или иной управляемой деятельности;
- организация управляющей и управляемой подсистемы (например, создание органов управления, определение их функций, подчиненности и обязанностей, подбор и расстановка кадров и т. д.);
- правовое регулирование – установление правового режима какой-либо деятельности и функционирования соответствующих структур;
- общее руководство и оперативно-распорядительная работа;
- предварительная и текущая координация (согласование) действий различных органов управления, должностных лиц, организаций;
- контроль – проверка фактического положения дел для выявления и устранения нарушений в исполнении законов, планов, программ и принятие мер, в том числе к нарушителям установленного порядка;
- учет людских, материальных, денежных и иных средств (ресурсов) для осуществления исполнительно-распорядительной деятельности, в частности, ее конечных результатов;
- информационное обеспечение и информационно-аналитическая работа;

- методическое руководство, кадровое, материально-техническое обеспечение, финансирование и т. п.

В теории государственного управления существуют общие направления деления полномочий, определяющие управление в установленной сфере деятельности, полномочия по нормотворчеству, координационной деятельности, исполнительства, представительства, а также контрольная и надзорная деятельность. В функциональном отношении исполнительная власть самостоятельна и независима от других ветвей власти. «В сфере своей деятельности администрация должна быть независимой, ибо полная самостоятельность действий является залогом эффективности», - писал французский ученый Р. Драго [5, с. 43].

Никакой другой орган государственной власти не вправе принимать на себя функции и полномочия, составляющие компетенцию органов исполнительной власти. Переход функций исполнительной власти другим органам – законодательной или судебной власти – является антиконституционным и недопустимым с точки зрения закона [6, 649].

Исполнительная власть призвана действовать самостоятельно, строго в пределах компетенции, очерченной Конституцией и законами, без каких-либо согласований с органами других ветвей власти. Своего рода совокупная компетенция исполнительной власти:

- определяет место исполнительной власти в системе единой государственной власти;
- выражает правовые возможности исполнительной власти по осуществлению конституционных функций;
- включает в себя сферы, цели и задачи исполнительной деятельности, связанные с нею права и обязанности, а также пространственную, предметную и персональную принадлежность исполнительной деятельности.

Компетенция исполнительной власти определяется законом и охватывает все полномочия, необходимые для осуществления задач, определенных законом.

Как высший орган исполнительной государственной власти Правительство Кыргызской Республики обладает такими полномочиями как: реализует внутреннюю и внешнюю политику государства, обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя и так далее. Они определены Конституцией Кыргызской Республики [1], Законом «О Правительстве Кыргызской Республики» [2] и другими законодательными актами.

Отправной базой для решения проблемы компетенции Правительства Кыргызской Республики являются нормы действующей Конституции Кыргызской Республики, сконцентрированные в разделе 5. Но в ст. 88 Конституции компетенция Правительства определена лишь в общих чертах и не охватывает полностью наиболее важные направления его деятельности. Существенную роль в регулировании компетенции Правительства Кыргызской Республики играет Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики».

Остановимся, прежде всего, на **полномочиях Правительства в области экономики** в условиях рыночных отношений.

В ст. 10 Закона «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики осуществляет регулирование экономических процессов, обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств; прогнозирует социально-экономическое развитие страны, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики. В ведении Правительства находятся вопросы по осуществлению внешнеэкономической деятельности.

Правительство имеет важные **полномочия в сфере бюджета и финансов**. Правительство проводит бюджетно-финансовую, налоговую, таможенную, ценовую политики: осуществляет меры по укреплению денежной системы; совместно с Национальным банком Кыргызской Республики Правительство обеспечивает проведение единой денежно-кредитной и валютной политики; разрабатывает, утверждает и реализует меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования; разрабатывает и осуществляет меры по укреплению экономической и финансовой систем государства. Правительство также разрабатывает проект республиканского бюджета, обеспечивает его исполнение, вносит на рассмотрение и утверждение Жогорку Кенеша государственный бюджет Кыргызской Республики, представляет отчет Жогорку Кенешу об исполнении республиканского бюджета.

В **социальной сфере** Правительство обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, обеспечению медицинским обслуживанием, обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия страны. Правительство разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки, обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, обеспечивает государственную поддержку развития культуры и сохранения историко-культурного наследия, ведет работу по развитию и защите государственного языка.

В **области природопользования** Правительство организует деятельность государственных органов по рациональному использованию, воспроизводству и охране природных ресурсов, осуществлению

природоохранных мероприятий при добыче минерально-сырьевых ресурсов; улучшению состояния и защите окружающей среды.

Правительство имеет важные **полномочия в области укрепления законности и правопорядка**. Они реализуются в п. 4 ст. 10 Закона «О Правительстве Кыргызской Республики». Правительство организует исполнение на всей территории Кыргызской Республики положений Конституции и законов Кыргызской Республики, указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики, нормативных правовых актов Жогорку Кенеша и Правительства; разрабатывает проекты законов и вносит их в Жогорку Кенеш; утверждает нормативные акты, регулирующие деятельность министерств, государственных комитетов, административных ведомств и других подчиненных Правительству государственных органов.

Выполняя **полномочия в области обороны и государственной безопасности**, Правительство Кыргызской Республики принимает меры по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, по обеспечению обороны страны, государственной безопасности; руководит гражданской обороной, а также координирует деятельность государственных органов по предотвращению, уменьшению опасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф; осуществляет меры по военной подготовке и призыву граждан на действительную военную службу, принимает меры по охране государственных границ.

Правительство выполняет **полномочия в области внешней политики**. В ст. 88 Конституции Кыргызской Республики эти полномочия обозначены кратко: «реализует внутреннюю и внешнюю политику государства».

В Законе о Правительстве Кыргызской Республики полномочия в сфере внешней политики перечислены в ст. 2, 8, 9. Согласно положениям названных статей Закона о Правительстве Кыргызской Республики, оно принимает меры по реализации внешней политики Кыргызской Республики, обеспечивает выполнение международных договоров и обязательств, вытекающих для Кыргызской Республики из международных договоров; принимает решения о заключении международных договоров. Правительство защищает граждан Кыргызской Республики за пределами ее территории; обеспечивает развитие взаимоотношений Кыргызской Республики с иностранными государствами и международными организациями. Правительство принимает решение об открытии дипломатических, торговых представительств и консульских учреждений Кыргызской Республики в иностранных государствах и постоянных представительств Кыргызской Республики при международных организациях, а также дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств и представительств международных организаций в Кыргызской Республике. Правительство представляет интересы Кыргызской Республики в иностранных государствах и международных организациях; регулирует экспорт и импорт товаров, осуществляет государственный контроль в этой сфере.

Применительно к сфере внешнеэкономической деятельности, международного научно-технического и культурного сотрудничества Правительство уполномочено осуществлять функцию регулирования и государственного контроля.

Наряду с конкретными полномочиями, **Правительство Кыргызской Республики имеет также полномочия общего характера** (административные полномочия). Они определены в ст. 26-36 Закона «О Правительстве Кыргызской Республики».

Правительство на основе и во исполнение законов Кыргызской республики, указов и распоряжений Президента Кыргызской Республики утверждает положения, схемы управления и предельную штатную численность министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций, а также образует административно-совещательные органы, заслушивает отчеты министров, председателей государственных комитетов, руководителей административных ведомств, глав местных государственных администраций, а также глав местного самоуправления в части делегированных им государственных полномочий, отменяет акты министерств, государственных комитетов, административных ведомств, местных государственных администраций.

Правительство Кыргызской Республики учреждает Почетную грамоту Правительства и иные правительственные награды, определяет основания и порядок награждения ими, определяет условия оплаты труда государственных и муниципальных служащих, определяет порядок присвоения воинских званий и специальных званий.

Правительство также решает все вопросы государственного управления, за исключением вопросов, отнесенных Конституцией к компетенции Жогорку Кенеша и Президента, а также отнесенных Конституцией и законами к компетенции судов, иных государственных органов.

### *Литература*

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
2. Закон «О Правительстве Кыргызской Республики» от 18 июня 2012 года [Текст] // Нормативные акты Кыргызской Республики. - 2012. – 9 июля. – С. 5-20.
3. Исполнительная власть в Российской Федерации [Текст]. - М.: Изд-во БЕК, 1996. – 269 с.

4. *Козлов Ю. М.* Исполнительная власть: сущность, функции // Вести моск. ун-та. Сер. 11, Право. 1992. – 35 стр.
5. *Драго Р.* Административная наука [Текст]. – М., 1982. – С. 43.
6. *Головистикова А. Н., Дмитриев Ю. А.* Проблемы теории государства и права: Учебник. — М.: ЭКСМО. — 649 с., 2005.