

**Corruption as an element of shadow economy of the Republic Kyrgyzstan**  
**Bozieva Z.**  
**Коррупция как элемент теневой экономики в Кыргызской Республике**  
**Бозиева З. А.**

*Бозиева Зухра Ахиевна / Bozieva Zuhra – старший преподаватель,  
кафедра финансов и кредита,  
Международная академия управления, права, финансов и бизнеса, г. Бишкек, Кыргызская Республика*

**Аннотация:** в статье рассматриваются тенденции в сфере коррупции, как элемента теневой экономики и предлагаются основные направления по ее противодействию в Кыргызстане.

**Abstract:** the article discusses trends in the field of corruption, as an element of the shadow economy and suggests the main directions for its opposition in Kyrgyzstan.

**Ключевые слова:** коррупция, теневая экономика, антикоррупционные меры.

**Keywords:** shadow economy, corruption, anti-corruption measures.

Коррупция как существенный фактор роста теневого сектора в последние десятилетия XX в., особенно в развивающихся и некоторых переходных экономиках, уже давно отмечалась различными исследователями. Однако внимание мирового сообщества к этой проблеме было усилено признанием ее выходящей за национальные пределы и являющейся одним из самых отрицательных последствий глобализации экономики.

Есть два различных объяснения высокой взаимозависимости между теневой экономикой и коррупцией: 1) теневая экономика является попыткой уклониться от коррупции - предприниматель уходит в подполье, чтобы не платить взятку; 2) коррупция порождает дополнительный рост теневой экономики. По некоторым подсчетам, увеличение индекса коррупции на один пункт приводит к росту теневой экономики на 7,6 %. Это не согласуется с концепцией теневой экономики как способа обойти коррупцию, но подтверждает концепцию теневой экономики как порождения коррупции. Хотя, безусловно, некоторая доля теневого сектора, которая порождается коррупцией.

Шведский политолог Йохан Энгвалл в 2012 году защитивший докторскую диссертацию на тему «Государство как инвестиционный рынок: аналитическая база для понимания политики и бюрократии в Кыргызстане», считает Кыргызстан сверх коррумпированной, где все должности, и прежде всего государственные, продаются и покупаются. По словам доктора Энгвалла, стандартные политические теории не могут объяснить сути происходящего в нашей стране. Потому что коррупция, как он считает, стала просто способом государственного управления. «Кыргызстан сегодня- это не партикуляристское, то есть клановое или родоплеменное государство. Главным фактором при назначении на большинство административных или политических должностей здесь являются деньги» [5].

Основная логика коррупции в Кыргызстане проста и рациональна: она выстроена в форме пирамиды; неформальные денежные поступления передаются вверх по организационной иерархии. В этой системе происходит слияние политической власти и экономического благосостояния.

Коррупция - исключительно опасное явление, которое тормозит социально-экономическое развитие страны, усиливает дифференциацию населения, консервирует бедность, оказывает негативное влияние на общественное состояние, подпирает принципы социальной справедливости, уважения к закону, к правам и интересам граждан страны. Это не только криминальная проблема, но и политическое, экономическое, социально - культурное явление [2, 80].

При этом наносится огромный ущерб всей системе управления и всему обществу, ослабляя государство, снижая эффективность деятельности всех ветвей власти. Существующая массовая коррупция в школах, вузах и больницах Кыргызстана приводит к вымыванию бесплатных обязательных государственных услуг и может привести к последствиям еще более опасным для всей страны, прежде всего, для морального и физического здоровья нации, чем даже коррупция в сфере экономики.

Рост коррумпированности в государственной и негосударственной сферах негативно воздействует и на международные позиции Кыргызстана, так как развитие страны базируется во многом на привлечении иностранных инвестиций в экономику.

Существование коррупционных проявлений в стране приводят к снижению реальных темпов экономического роста, к свертыванию целых отраслей производства, которые теряют свою конкурентоспособность и, как следствие, рынок получает неверные сигналы, когда более успешными являются не те предприятия, которые наилучшим образом удовлетворяют спрос, а те, которые имеют высоких покровителей или возможность и желание откупиться от государства.

Оборот теневой экономики оценивается в среднем 60 % от ВВП страны - это около 120-130 млрд. сомов, так как, коррупция является одним из способов ухода от установленной системы

налогообложения и государственной отчетности. Известно, что через коррупцию идет перераспределение доходов в пользу отдельных корпоративных и социальных групп за счет наиболее уязвимых слоев населения, которые не имеют возможности противостоять вымогательству и иным коррупционным злоупотреблениям. Таким образом, последствиями роста коррупции в республике являются:

1) Бюджет государства перестает быть инструментом управления, неэффективно используются бюджетные средства, усиливается нерыночный рост цен на товары и услуги, в стоимость которых продавцы закладывают неофициальные выплаты, снижается поток прямых иностранных инвестиций.

2) Практически рост доходной части бюджета несоизмерим по сравнению с потенциальными возможностями.

3) Усугубляется социальное неравенство, так как у бедных из-за ограниченных возможностей сокращается доступ к базовым социальным услугам (бесплатное образование, здравоохранение, социальное и пенсионное обеспечение).

4) Ухудшаются профессиональные качества кадрового потенциала, снижается значение образования и профессиональных заслуг.

5) Наблюдается отсутствие правовой культуры общества, которое, в свою очередь, провоцирует деградацию и потерю интеллектуальных качеств населения.

6) Обычными становятся двойная мораль и двойные стандарты в поведении.

Кроме того, серьезным последствием коррупции является криминализация общества, сращивание коррумпированных групп чиновников, отдельных представителей силовых и правоохранительных органов с организованной преступностью.

Следовательно, «борьба с коррупцией стала важнейшей частью стратегии развития и национальной безопасности страны» [3, 86].

В соответствии с Законом «О противодействии коррупции» в Кыргызстане основные направления в борьбе с коррупцией определяет Президент. Основой антикоррупционной политики Кыргызстана является Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики.

В сентябре 2015 г. в Кыргызстане создан Антикоррупционный совет при правительстве республики. Ранее подобная площадка была при Министерстве экономики. Совет призван стать основой создания национальной платформы, объединяющей усилия власти и общества в целях идеологического наступления на коррупцию, продвижения новых ценностей в обществе и формирования новых подходов по искоренению действующих и недопущению новых коррупционных механизмов. Созданная платформа объединит усилия власти и общества в наступлении на коррупцию.

Конкретные масштабы ущерба от коррупции сложно оценить количественно, так как в настоящее время в Кыргызской Республике нет четкой методики количественной оценки ущерба от коррупции, что затрудняет разработку адекватных мер противодействия. Разработка специальной методики оценки ущерба от коррупции в Кыргызской Республике должно стать одной из задач государства.

В настоящее время наибольшим авторитетом пользуется индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index - CPI), который рассчитывается международной организацией «Transparency International» («Международная прозрачность») [1, 68].

В 2014 году Кыргызстан набрал 27 баллов из 100 и занял 136-ое место из 175 стран в индексе восприятия коррупции «Transparency International». Рейтинг улучшился по сравнению с 2013 и 2012 гг. (в 2013 году - 24 балла и 150-е место, в 2012 году - 24 балла и 154-е место), чем ближе баллы к нулю, тем выше уровень коррупции [6].

По итогам исследования «Глобальный барометр коррупции», проводимой «Transparency International», коррупция остаётся серьёзной проблемой в Кыргызстане. 68 % респондентов считает, что органы власти в Кыргызстане коррумпированы и действия государства по борьбе с коррупцией неэффективны. Данное исследование дает общее представление об уровне, проявлениях, причинах и тенденциях коррупции в стране.

Таблица 1. Положение Кыргызстана в отдельных международных рейтингах

Рейтинг, организация	Рейтинг Кыргызской Республики	Общее количество стран, охваченных рейтингом
«Ведение бизнеса» 2015 г., Всемирный банк	102 (99 в 2014 г.)	189
Индекс экономической свободы на 2015 г., «HeritageFoundation»	82	178
Индекс глобальной конкурентоспособности на 2014-2015 гг., Всемирный экономический форум:	108	144
- Бремя государственного регулирования	87	144

- Защита прав собственности	128	144
- Необычные выплаты и взятки	132	144
- Прозрачность формирования государственной политики	82	144
- Бремя таможенных процедур	109	144
- Независимость судебной системы	119	144

Рейтинг Кыргызстана в индексе Всемирного банка «Ведение бизнеса 2015» (DoingBusiness 2015) немного понизился в сравнении с 2014 годом. По данным последнего опроса по деловой среде и эффективности предпринимательства (BEEPS), проведенного в 2013 году, коррупция остаётся вторым самым серьезным препятствием для предприятий (табл.1) [7].

По оценкам экспертов, ежегодный ущерб от коррупции в Кыргызстане составляет до - 30 млрд. сомов/70 млн. долл. США.

Масштабы проникновения коррупции в различные сектора экономики республики отличаются друг от друга. Наиболее высоко коррумпирована система взаимоотношений, связанных со сбором распределением государственных денежных средств, имущества, а также лицензионно - разрешительная система. В тоже время такая наиболее продвинутая в реформировании сфера, как банковский сектор, относительно низко поражена элементами коррупции. Коррупция поливариантна в своих проявлениях, в том числе и на финансовом рынке. Наряду с банальными взятками существуют и такие формы, как использование служебного положения для «перекачки» государственных средств, предоставление льгот «своим» компаниям, в том числе и с отвлечением государственных ресурсов, злоупотребления в процессе приватизации, при проведении государственных тендеров, выдаче разрешений и т.д. Бюрократическое затягивание решения производственно-экономических и других вопросов, неспособность государства обеспечивать безопасность производителей, рейдерство, недобросовестная конкуренция, чрезмерное регламентирование и излишние государственные проверки лишают потенциальных инвесторов уверенности в успехе возможных начинаний и снижают предпринимательскую инициативу, обуславливая рост стоимости государственных проектов, снижение экономической эффективности и развитие теневой экономики.

Наиболее высокий уровень коррупции сосредоточен в сфере бюджета и государственного имущества. Этому способствует неэффективность государственного сектора, несогласованность действия его структур, громоздкость административного аппарата, низкий уровень прозрачности государственных органов в вопросах принятия решений. Росту коррупционных преступлений способствуют нечеткие трактовки законодательных актов.

Основными схемами коррупции в бюджетных отношениях являются вывод государственных средств, завышение стоимости предоставляемых государству услуг, товаров и материалов, нецелевое использование бюджетных средств, обеспечение участия в тендерах и конкурсах только «своих» представителей. Настоящим золотым дном для коррупционеров являются государственные закупки. Широко распространен и такой механизм хищения бюджетных средств, как «экономика отката» (коррупционная схема, когда за положительное или благосклонное решение часть государственных денег передается государственным служащим). Только в сфере поставки товаров, работ и услуг для государственных нужд через «откаты» разворовывается как минимум 15 % денежных средств, выделяемых на эти цели.

«В республике наблюдается тенденция перехода от «взяточного» типа коррупции к типу коррупции, в котором она проявляется в виде владения государственными чиновниками бизнесом или покровительства ему» [4, 103-113].

Следовательно, проявления коррупции, влияющие на рост теневой экономики, показывают, что коррупция носит системный характер. Рост коррупции проявляется не только из-за слабости законодательства, неадекватности наказания за коррупционные действия, но и из-за отсутствия эффективных превентивных мер направленных на достижение большей прозрачности и ясности процедур контролирующих, регулирующих, предоставляющих услуги предпринимателям государственных структур, расходования бюджетных средств.

Таким образом, искоренение коррупции исключительно методами и средствами правоохранительных и специальных Органов, значит бороться только с последствиями, но не причинами, порождающими это социальное зло. Предлагаем установить следующие приоритеты по усилению мер по выявлению и предупреждению коррупции:

Приоритет 1. Устранение коррупционных схем.

Приоритет 2. Реформа и модернизация государственного управления в целях повышения прозрачности и подотчетности государственных органов.

Приоритет 3. Взаимодействие государственных органов с гражданским обществом и его информированность.

Меры политики по противодействию коррупции, которые получили применение в мировой практике и тесно взаимосвязаны между собой, предлагаем проводить по следующим направлениям: (1)

привлечение институтов гражданского сектора к работе по противодействию коррупции через создание комитетов гражданского контроля; (2) создание системы правового просвещения населения и информирование общественности о коррупционных рисках в той или иной сфере; (3) совершенствование и развитие правовой основы для противодействия коррупции; (4) устранение коррупционных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций; (5) улучшение системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования; (6) внедрение в деятельность органов государственной власти, органов государственного управления и местного самоуправления форм и методов, обеспечивающих эффективность противодействия коррупции; (7) распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Кыргызской Республики в целях предупреждения коррупции на лиц, замещающих государственные должности; (8) обеспечение четкого регламентирования денежных сборов во всех государственных учреждениях; (9) расширение участия Кыргызской Республики в международных и региональных антикоррупционных программах, в том числе расширение сотрудничества с сетью ОЭСР.

В заключении отметим, что, главная опасность коррупции заключается в ее обыденности и привыкании. Коррупцию невозможно преодолеть без реформирования и адаптации бюрократической системы управления к решению реальных проблем страны. Сама система бюрократического управления никогда не откажется от подмены реальных проблем их канцелярскими методами. Но политический выбор и реализация конкретных стратегических целей развития государства и общества способны содействовать проявлениям позитивной рациональности бюрократии в решении конкретных проблем под контролем общества и противодействовать коррупционным и иным негативным явлениям.

### *Литература*

1. *Латов Ю. В., Ковалев С. Н.* Теневая экономика. М.:Норма, 2006. 68 с.
2. *Бозиева З. А.* Коррупция как один из факторов угрозы экономической безопасности КР. //Кыргызстан на пути Евразийской экономической интеграции: межд. конф. (Бишкек, 30 октября 2014 г.) Бишкек, 2014. с. 80.
3. *Бозиева З. А.* Коррупция. Как с ней бороться? // Проблемы обеспечения устойчивого экономического роста и социальной стабильности в Кыргызстане: межвуз. научно - практич. конф. (Бишкек, 26 апреля 2005 г). Бишкек, 2005 г. с. 86.
4. Исследования теневой экономики в Кыргызской Республике. ОО «Инвестиционный круглый стол». Бишкек, 2012. с. 103-113.
5. *Энгвалл Й.* Государство как инвестиционный рынок: осмысление коррупции в Кыргызстане. Бишкек, 2013.
6. Электр. ресурс - Режим доступа: URL: <http://www.transparency.org/research/cpi/> Дата обращения: 23.04.16.
7. Электр. ресурс – Режим доступа: URL: <http://reports.werorum.org/global-competitiveness-report-2014-015/economies/#economy=KGZ> Дата обращения-24.04.16.