

Justification the concept of formation of information law

Muslimov Sh.

Обоснование понятия: формирование информационного права

Муслимов Ш. Р.

*Муслимов Шухрат Рахимович / Muslimov Shukhrat - кандидат технических наук,
кафедра административного и финансового права, юридический факультет,
Кыргызско-Российский славянский университет, г. Бишкек, Кыргызская Республика*

Аннотация: проведено теоретическое обоснование понятий формирования права в общем контексте и формирование информационного права.

Abstract: theoretical substantiation of the formation of concepts conducted right in the overall context and the formation of information law.

Ключевые слова: формирование, правообразование, правотворчество, информационное право.

Keywords: formation, laweducation, legislative drafting, information law.

Настоящее исследование посвящено обоснованию понятия «формирование информационного права Кыргызской Республике (КР)» в контексте зарождения глобального информационного общества и достойного вхождения в него нашей республики.

Большой Энциклопедический Словарь дает такое значение формированию: «придание определенной формы... 2) Составление, образование какого-либо коллектива, воинской части и т. п.» [1]. В Психологическом словаре формирование трактуется, как «процесс целенаправленного и организованного овладения социальными субъектами целостными, устойчивыми чертами и качествами, необходимыми им для успешной жизнедеятельности» [2].

«Процесс действия...» – так толкует это понятие Ефремова Т. Ф. в «Толковом словаре русского языка».

Из Словаря русских синонимов и сходных по смыслу выражений следует: «*формирование* - становление, развитие, организация, создание, основание, образование, составление, учреждение, эволюция, создавание, устройство, генерирование, образывание, установление, возникновение, налаживание, устраивание, зарождение» [3].

Например, в педагогике широко используются междунучные понятия «формирование» и «развитие», причем утверждается, что понятие «формирование» — еще не установившаяся педагогическая категория, несмотря на очень широкое применение. Его смысл то чрезмерно сужается, то расширяется до безграничных пределов [4].

Закономерности возникновения права - это научно-познанные, объективно обусловленные, объективно необходимые устойчивые тенденции, выражающие сущность права в процессе его возникновения, что обуславливает [5, с. 123]:

1) Постепенное формирование права путем выделения в особую группу наиболее значимых для общества и личности обычаев, которым принадлежит авторитет абсолютной непререкаемости, обеспечиваемый общественным мнением (обычное право).

2) Формирование права с приданием ему силы закона, на основе обычного права. Появление «писаного права».

3) Формирование права в многообразных формах - законы, декреты, декларации, как системы нормативных актов.

1. Особую роль в возрастании роли обычаев играет природа их формирования. Можно обратить внимание на следующий основной момент, ставящий обычаи делового оборота в особое положение по отношению к уровням ограничения самостоятельности сторон договора при определении его условий: формирование обычаев делового оборота имеет объективный характер. При этом можно выделить следующие отличительные особенности обычаев делового оборота:

а) формирование обычаев приобретает статистический, объективный характер [6];

б) в обычном правиле практически всегда отсутствует четко выраженная нормативная структура правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция); характер предписания отсутствует, так как нет самого предписания.

Нельзя не согласиться и с утверждением, что: «сложность доказывания обстоятельств в делах о нарушении режима коммерческой тайны и несанкционированном использовании конфиденциальной информации, недостаточность правовой базы и отсутствие сложившихся и широко используемых обычаев делового оборота в сфере информационных отношений – все это актуализирует поиск правовых форм решения споров, альтернативных судебному разбирательству» [7, с. 231].

2. Право как особая форма социальной жизни имеет свои специфические закономерности, характеризующие его формирование и структурное построение [8, с. 75]. Некоторые авторы предлагают использовать другой термин, обозначающий процесс объективации, вызревания правовых норм – правообразование. Так, например, С. Г. Дробязко, В. С. Козлов приходят к мнению, что под правообразованием имеются в виду объективные факторы, обуславливающие необходимость принятия в официальном порядке тех или иных норм, а правотворчество – есть субъективный процесс, который и завершается установлением правовых норм [9, с. 65].

Особую позицию занимает В. С. Нерсисянц [10, с. 416], который отвергает понятие «правотворчество», предлагая использовать взамен термин «правоустановление».

Сложность, многоуровневость структуры права — показатель его совершенства, его силы, регулирующих возможностей, социальной ценности.

На структуру права той или иной страны влияют особенности экономического строя, социально-политического, духовного развития. Свойственный данному обществу тип экономических отношений, политический режим и в не меньшей мере характер самого права (его особенности как права власти или же права гражданского общества), что проявляются и в характере структуры права, и во многих особенностях построения его юридического содержания, и в его принципах, и в специфике дозволений и запретов [11, с. 188]. На структуру права воздействуют и многие другие факторы, в том числе и специфические правовые закономерности, среди которых следует выделить специализацию правового регулирования.

От структуры права нужно отличать структуру его источников, в частности систему законодательства. Если первое — это объективно существующее деление внутри самого права, в рамках его содержания, то второе представляет собой состав, соотношение, построение источников, внешней формы права, в том числе нормативных актов, наличие в них подразделений, обособляемых главным образом по предметному и целевому критерию.

Забегая вперед, следует отметить, что законодательство КР в информационной сфере нуждается в систематизации.

3. Многие современные конструкции формирования права относят принятие нормативно-правового акта государственным органом к завершению процесса правообразования.

Соколова А. А. считает, что формирование права не ограничивается установлением правовых предписаний [12, с. 54].

Исходя из этого, в процессе правообразования условно можно выделить следующие этапы:

- 1) определение объективных потребностей правового регулирования;
- 2) нормотворчество;
- 3) социализация правовых норм.

Потребность в установлении правовой регламентации может стать и реакцией на «вызовы» значительных социально-культурных изменений современной цивилизации, т. е. формирование информационного общества.

Содержание первого этапа правообразования состоит в анализе проблемной ситуации, определении причин ее возникновения, характера противоположных интересов ее участников, последствий их конфликта, возможности урегулирования его правовыми средствами. Итогом этого этапа должна стать разработка научной концепции нормативно-правового акта.

Существует и иная точка зрения, согласно которой в юриспруденции вопрос о формировании права, в результате которой в действующую правовую систему вводятся новые (изменяются или отменяются) правовые нормы, традиционно разграничивается на две составляющие:

- социальный процесс формирования права (иначе правообразование);
- правотворчество (иначе нормотворчество) [13, с. 89].

Определяющая цель правотворчества состоит в совершенствовании действующего законодательства.

В литературе особо подчеркивается, что правотворчество - завершающая стадия формирования права. То весьма большое значение, которое имеет правотворчество для правового регулирования, во многом обусловлено его местом и ролью при *формировании* права (правообразовании).

Заслуживает внимания, что: «Комплексный подход к правотворчеству требует развития реальных связей между различными явлениями, участвующими в формировании права, осуществляющих переход от материальных факторов к сознанию и от него - к правовым нормам» [14, с. 307].

Формирование права - это весь процесс, в результате которого в действующую юридическую систему вводятся новые (а также изменяются или отменяются уже существующие) юридические нормы.

Основными факторами, определяющими *формирование* права, являются:

- экономические, т. е. материальные условия жизни общества, обусловленные равноправным существованием различных форм собственности, свободой предпринимательства;
- политические. Большое влияние на формирование права оказывают политическая обстановка в стране, характер взаимодействия различных слоев общества и групп населения, уровень активности политических партий, движений и общественных объединений;
- социальные. Принципиальное значение при создании новых юридических норм имеет также степень заботы общества и государства о личности, ее интересах и потребностях, об охране и обеспечении ее прав и свобод;
- идеологические. Идеологическая база права, правосознание граждан и общества в целом, степень его внедрения в общественное сознание, правовые идеи, направленные на дальнейшее развитие законодательства, также имеют существенное значение для правотворчества.

Совокупность перечисленных факторов формирует основу для оптимального и эффективного осуществления правотворческой деятельности, активно-творческого, опережающего влияния права на динамику общественного развития. Формирование права по своим исходным началам носит объективно обусловленный, исторически необходимый характер [5, с. 307].

Следовательно, понятие правотворчества - более узкое и в то же время более качественно насыщенное, отражающее активность процесса больше, чем понятие формирования права (правообразования).

Таким образом, можно предположить, что понятие «правотворчество» более узкое, чем понятие «формирование права» или «правообразование».

Развитие информатизации обусловило создание специальных правовых норм, целью которых являются формирование оптимальных условий для снижения информационного неравенства, эффективного и широкого использования информационно-коммуникационных технологий в общественной жизни.

Благодаря техническим и технологическим процессам сегодня быстро осуществляются накопление информации, информационный обмен, информационное взаимодействие как в пределах одного государства, так и межгосударственные. Повсеместное же внедрение информационных телекоммуникационных технологий и основанных на них информационных телекоммуникационных сетей привело к формированию глобального межгосударственного информационного виртуального пространства, в котором информация вращается в непривычной для традиционного права электронной форме. Формируется мировое информационное пространство, закладываются основы перехода к открытому информационному обществу.

В информационном обществе резко возрастает роль права как главного механизма регулирования общественных отношений. Однако информационное общество развивается такими стремительными темпами, что право отстает от его потребностей и потому многие общественные отношения, уже действующие в информационной сфере (в первую очередь в информационных сетях, например, Интернете, и в условиях применения других информационных технологий), остаются неурегулированными.

Лавинообразно нарастающие потребности информационного общества в правовом регулировании возникающих в нем общественных отношений приводят к формированию новой комплексной отрасли права, называемой ныне информационным правом. Особенности структуры и содержания информационного права определяются особенностями основных составляющих это право элементов.

Обоснованным является утверждение, что в эпоху персональных компьютеров и сетевых информационных технологий информационная сущность процессов управления в социальных системах приобретает все большее значение. И это положение должно быть включено в объект исследования всех социально ориентированных наук, включая как общую теорию права, так и отдельные его отрасли. Кстати, в современном понимании законотворческие процессы в своей реализации все более приближаются к виду специальных информационных технологий. А в правоприменительной сфере некоторые отрасли права, например, то же административное право или таможенная и налоговая деятельность, уже просто немыслимы без компьютерных технологий ведения соответствующих документальных массивов.

Стремительно развивающаяся тенденция перехода к информационному обществу придает особую актуальность исследованиям информационного содержания социальных процессов, попадающих в сферу интересов права, а формы представления, движения, использования соответствующей информации необходимо активно включать в совокупность объектов правовых исследований. Именно здесь заложено обоснование объективности выделения информационного права в самостоятельную комплексную отрасль.

Одним из основополагающих принципов информационного обеспечения для сферы государственного управления в демократизирующемся обществе становится требование «информационной прозрачности» административной системы. Таким образом, вся процедура информационного обеспечения административной системы перемещается в область информационного права.

Кроме того, формирование информационного права тесно связано с формированием информационного общества.

Практика правового регулирования информации как предмета правовых отношений позволяет сделать вывод о том, что этот вопрос не может быть урегулирован в одной из так называемых классических отраслей права, вследствие наличия особенностей:

1. Значительный массив законодательства.
2. Экономическая и социальная заинтересованность государства в развитии информационных отношений.
3. Возникновение и бурное развитие правоотношений в информационной сфере, влекущие за собой постоянное расширение отношений субъектов и объектов.
4. Наличие самостоятельного предмета правового регулирования.

Подводя итог, следует отметить, что *формирование информационного права – объективный процесс, состоящий из следующих этапов: зарождения, становления и развития.*

Литература

1. Большой энциклопедический словарь (БЭС; 2-е изд., 1997).
2. *Немов Р. С.* Психологический словарь. Изд.: ВЛАДОС, 2007 г.
3. Словарь русских синонимов и сходных по смыслу выражений - Абрамов Н. – 1999.
4. *Подласый И. П.* Педагогика: 100 вопросов - 100 ответов: учеб. пособие для вузов/ И. П. Подласый - М.: ВЛАДОС-пресс, 2004. - 365 с. (С. 15).
5. *Алексеев С. С.* Общая теория права: В 2-х т, Т. I. — М.: «Юридическая литература», 1981. – 360 с., С. 123.

6. Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации: Комментарий к части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (постатейный) / Е. А. Моргунова, В. В. Погуляев, Н. П. Корчагина / Под общ. ред. Е. А. Мо, Москва, Юстицинформ, 2010. - 840 с. (С. 231).
7. *Алексеев С. С.* Государство и право: Начальный курс - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юридлит., 1994 - 192 с. С. 75.
8. Общая теория права: учеб. пособие для вузов / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. - 2-е изд., исправл. и доп. - Минск: Амалфея, 2007. - 480 с., С. 65.
9. *Нерсесянц В. С.* Общая теория права и государства. – М.: ИНФРА - М, 1999. – 552 с., С. 416.
10. *Алексеев С. С.* Теория права. — М.: Издательство БЕК, 1995. – 320 с.
11. *Соколова, А. А.* Социальные аспекты правообразования / А. А. Соколова. – Минск: Европ. Гуманитар. Ун-т, 2003. – 160 с.
12. Социология права: Учебное пособие / В. В. Гназырин, Ю. И. Гревцов, В. В. Зенков и др.; Под ред. проф. В. М. Сырых; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2001 – 480 с., С. 89.
13. *Вишневский А. Ф., Горбатов Н. А., Кучинский В. А.* Общая теория государства и права / Под общ. ред. проф. Кучинского. В. А. Учебник. М.: Издательство деловой и учебной литературы, 2006. – 688 с. С. 307.