

Corruption in the fund «Skolkovo»: the genesis and history of development

Aleksandrov V.¹, Lialin S.²

Коррупция в фонде «Сколково»: генезис и история развития

Александров В. С.¹, Лялин С. В.²

¹Александров Владимир Семенович / Aleksandrov Vladimir - старший преподаватель;

²Лялин Сергей Владимирович / Lialin Sergey - доцент,

кафедра электронного обучения и дистанционных образовательных технологий,

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Чувашский государственный университет им. И. Н. Ульянова», г. Чебоксары

Аннотация: в статье рассмотрены особенности, условия и закономерности коррупции в современном российском обществе. Делается достаточно углубленный анализ коррупции в некоммерческой организации Фонд «Сколково». Подробно рассматривается механизм хищений бюджетных средств, логика развития коррупционных отношений с участием госчиновников и депутатов Государственной Думы РФ.

Abstract: the article describes the features, conditions and patterns of corruption in modern Russian society. It has done enough in-depth analysis of corruption in the non-profit organization Foundation «Skolkovo». It considered in detail the mechanism embezzlement of budgetary funds, corruption relations of logic c involving state officials and deputies of the State Duma of the Russian Federation.

Ключевые слова: коррупция, депутат, Государственная Дума РФ, некоммерческая организация, Фонд «Сколково».

Keywords: corruption, Deputy of the State Duma of the Russian Federation, a non-profit organization, «Skolkovo» Foundation.

Проблема коррупции является важной и значимой для современного российского государства и общества. Коррупция порождает угрозу криминализации общественных отношений и является основным фактором, способствующим росту преступности, ее организованных форм.

Рассмотрение коррупции как социального явления необходимо не только для выяснения ее истоков и оснований, но и для установления справедливых санкций в отношении лиц нарушивших уголовное право.

В связи с этим борьба с коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер. Ярким примером, подчёркивающим необходимость борьбы с коррупцией, является преступное поведение лиц, занимающих ответственные должности в государственных законодательных и исполнительных органах.¹

В Российской Федерации носителем законодательной власти и представительным органом является Государственная Дума. Казалось бы, там должны творить законы кристально честные люди, лучшие из граждан нашей великой страны. Однако коррупция проникла и в этот важнейший орган власти. Осенью 2015 года против депутата Госдумы Ильи Пономарева возбуждено уголовное преследование. Основанием для него стала коррупция в фонде «Сколково». По версии следствия, депутат от политической партии «Справедливая Россия» И. В. Пономарев² поспособствовал старшему вице-президенту фонда «Сколково» Алексею Бельтюкову в растрате денежных средств фонда. По данным следователей, коррупция вице-президента фонда и парламентария Пономарева стоила «Сколково» потери более 22 млн. рублей. Речь идет о заключении договора в 2010 году между «Сколково» и Пономаревым. Согласно документу, за 450 тыс. долларов народный избранник должен был провести некие научные работы, а еще за 300 тыс. долларов — прочитать курс лекций и семинаров. Каждое выступление Пономарева, подсчитали в СКР, оценивалось в среднем в 30 тыс. долларов.³ Около года назад суд пришел к выводу, что депутат не выполнил контракт на «чтение лекций и научно-исследовательскую работу» в фонде и потребовал от него возврата указанной суммы, после чего Пономарев, пользуясь депутатской неприкосновенностью, покинул Россию. Само поведение депутата-преподавателя И. Пономарева, наглость хищения денежных средств показывает, что он был уверен в своей безнаказанности. Это уголовное дело показывает, насколько глубоко коррупция проникла в органы власти.

Между тем дополнительная информация о фонде «Сколково» позволяет установить и более масштабные хищения бюджетных средств, ставших возможными благодаря коррупции высших должностных лиц государства.

Фонд «Сколково» – некоммерческая организация. Она была образована на основании Федерального закона № 244 от 28 сентября 2010 года «Об инновационном центре «Сколково»».⁴ Закон подписал тогдашний

¹ Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы города Москвы: монография / Под ред. А. И. Землина, В. М. Корякина. – М.: Право, 2014. С. 95.

² Депутаты Государственной Думы РФ. // <http://www.duma.gov.ru/>.

³ Против депутата Госдумы Ильи Пономарева возбуждено уголовное преследование. // Известия – 2015 – 22 сентября. С. 9.

⁴ Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об инновационном центре «Сколково». // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/.

президент России Дмитрий Медведев, который сегодня является председателем правительства РФ и главой попечительского совета фонда «Сколково». Фонду «Сколково» выделялись большие средства из федерального бюджета. Государственное участие в делах по организации «Сколково» было преобладающим. По данным Генпрокуратуры РФ, коррупция в фонде «Сколково» привела к выводу бюджетных средств: «Для достижения определенных ФЗ № 244 целей развития исследований и коммерциализации их результатов из федерального бюджета в 2010-2012 гг. Фонду в условиях отсутствующего бюджетного контроля и без утвержденных конкретных целевых показателей его деятельности выделено около 50 миллиардов рублей, – пишет Генпрокуратура в своем отчете. – Опережающее финансирование и отсутствие порядка использования свободных средств привели к тому, что более 22 миллиардов рублей, полученных Фондом из федерального бюджета, размещались на депозитах, направлялись на приобретение векселей по процентной ставке значительно ниже ставки рефинансирования Центробанка РФ, а также размещались на депозитах под низкие процентные ставки в интересах коммерческого банка».⁵

Это финансовое хищение из госбюджета в классическом виде. Из бюджета получили 50 миллиардов – и 22 миллиарда сразу перевели на другие счета. Налицо вывод средств в интересах высокопоставленных чиновников, которые могут обеспечить соответствующее правовое и информационное прикрытие этой финансовой операции.

Коррупция в «Сколково» представляла собой хищение из госбюджета. Все оформлялось через подконтрольные коррупционерам – главе департамента финансов «Сколково» Кириллу Луговцеву и гендиректору таможенно-финансовой компании Владимиру Хохлову. Созданные ими фирмы якобы выполняли работы, необходимые для функционирования фонда «Сколково». По сообщению официального представителя Следственного комитета России Владимира Маркина: «В 2011 году фондом была создана дочерняя компания ТФК «Сколково», в задачу которой входило оформление таможенных грузов, предназначенных для развития наукограда. Для 10 человек, составляющих штат компании, были установлены неплохие зарплаты от 300 до 600 тысяч рублей. Такое количество людей с такими зарплатами, очень напрягаясь, провели всего одну таможенную операцию за два года. Из бюджета государства было перечислено почти 24 млн. рублей на аренду некоего помещения. Помещение это принадлежало и принадлежит родителям Луговцева. Договор аренды был составлен таким образом, что все денежные средства перечислялись за три года вперед и без права возврата арендатору в случае расторжения соглашения. В итоге, на государственные деньги был успешно проведен капремонт собственности родителей Луговцева».⁶

Коррупция в «Сколково» представлена финансовыми хищениями бюджетных денег с участием высших управленцев проекта. В силу этого в рамках возбужденных уголовных дел необходима проверка деятельности всех руководителей фонда. Для получения объективной картины коррупции необходим анализ и синтез полученных в ходе исследования данных о коррупционной составляющей должностных лиц Минфина, которые контролировали расходование бюджетных средств в «Сколково» независимыми «аудиторами» из Следственного комитета России с последующей оценкой деятельности финансовых чиновников в виде статей Уголовного кодекса РФ.

Несомненно, коррупция в «Сколково» стала важной и показательной для всей страны. В силу этого социально-экономические меры противодействия коррупции, выработанные на основе их анализа, должны включать в себя выполнение следующих действий:

- расширение современных электронных средств расчета внедрение современных форм отчетности, которые облегчают контроль за движением средств;
- коммерциализация социальных и экономических услуг, введение в этой сфере реальной конкуренции;
- делегирование решения части социальных задач институтам гражданского общества (под государственным контролем расходования ресурсов);
- введение реальной зависимости системы предоставления основных услуг фондам от самих фондов через их влияние на формирование эффективного управления государственными средствами.⁷

Уроки, полученные в ходе борьбы с коррупцией в «Сколково», особенно важны для того, чтобы эта ситуация не повторилась.

Литература

1. Депутаты Государственной Думы РФ. Официальный список. // [Электронный ресурс]. URL. <http://www.duma.gov.ru/> (Дата обращения 11.03.2016).
2. Коррупция в фонде «Сколково»: вывод бюджетных средств. // Генпрокуратура РФ [Электронный ресурс]. URL. <http://www.genproc.gov.ru/> (Дата обращения 10.03.2016).
3. *Корякин В. М.* Актуальные проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы города Москвы. - М.: Право, 2014. - 325 с.

⁵ Коррупция в фонде «Сколково»: вывод бюджетных средств. // Генпрокуратура РФ/<http://www.genproc.gov.ru/>.

⁶ Маркин В. В «Сколково» нашли хищения на 24 миллиона рублей. // <http://www.bfm.ru/news/207710>.

⁷ Нисневич Е. П. Коррупция в России. // <http://www.km.ru/category/tegi/borba-s-korrupsiiei-v-rossii>.

4. *Маркин В. В* «Сколково» нашли хищения на 24 миллиона рублей. // [Электронный ресурс]. URL. <http://www.bfm.ru/news/207710> (Дата обращения 21.02.2016).
5. *Нисневич Е. П.* Коррупция в России. // [Электронный ресурс]. URL. <http://www.km.ru/category/tegi/borbas-korrupsiiei-v-rossii> (Дата обращения 27.02.2016).
6. Против депутата Госдумы Ильи Пономарева возбуждено уголовное преследование. // Известия – 2015 – 22 сентября. С. 9.
7. Федеральный закон от 28.09.2010 N 244-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «Об инновационном центре «Сколково». // [Электронный ресурс]: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/ (Дата обращения 14.03.2016).